



Народная Газета

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ
ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

<http://ulpravda.ru>

№ 13 (274), 27 марта 2019 г.



НАШ КРАЙ

Сыр у нас создается скорее вопреки природе, чем благодаря

НАРОДНАЯ ЛИНИЯ

Почему каждый месяц приходят разные суммы за отопление?

ДАЧНЫЕ ДЕЛА

Выбираем надежные фитолампы

ПОДРОБНОСТИ

Мэри Поппинс нового образца

Своей очереди на поступление в ясли ожидают почти 300 тысяч российских детей в возрасте до трех лет. Проект развития системы услуг сертифицированных социальных нянь поможет решить эту проблему. Причем качество услуг будет гарантироваться государством. А доступность помощи няни будет вдохновлять родителей на рождение следующих детей, уверены некоторые эксперты.

■ стр. 7

ЭТО ИНТЕРЕСНО

«Аттестация» для иконы

Купить икону сейчас не проблема - они продаются в храмах, иконных лавках, магазинах. А кто-то даже берется делать иконы сам, например вышивает бисером. Но на любую ли икону стоит молиться и каждую ли из них можно освящать?

■ стр. 27

Любите ли вы театр?

Народный артист России
Валерий Шейман возглавил жюри
фестиваля «Лицедей-2019»

Продолжение темы на стр. 24-25



Фото Павла ШАУЛЯГИНА

Для вашего удобства мы открыли подписку на «НАРОДНУЮ ГАЗЕТУ»

Оформить подписку на любой почтовый адрес можно на официальном сайте «Почты России»

в разделе «Подписка онлайн»:

<https://podpiska.pochta.ru>

Воспользуйтесь сервисом подписки, и мы приедем к вам сами!



■ 9 марта 2019 года Федеральная антимонопольная служба отметила свой юбилей. Трудно переоценить значимость антимонопольной службы как важнейшей составляющей общественной, политической и социальной жизни нашего государства. За 15 лет сделано немало, и, несомненно, богатый опыт предыдущих лет поможет достичь ФАС России новых высот и быть достойным защитником конкуренции. Об этом и не только - в интервью с руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области Геннадием Спирчаговым.

Развитие конкуренции никогда не навредит экономике



Фото Сергея ЕРШОВА

- Геннадий Степанович, хотя история антимонопольного регулирования в России уже насчитывает 28 лет, с момента создания в 1990 году Государственного комитета по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, «15 лет работы ФАС - это время подведения некоторых итогов и выбор дальнейшего пути». Это цитата руководителя ФАС России из поздравительного адреса. Какие основные результаты, достижения антимонопольной службы вы бы отметили? И по какому пути намерено идти Ульяновское УФАС России?

- Значительно вырос авторитет ФАС в стране и на международной арене.

ФАС, став сильным контрольно-надзорным органом, продолжает быть открытым к диалогу, приверженцем последовательной политики неотвратимости наказания недобросовестных участников экономического оборота и, одновременно, максимального смяг-

чения действий в отношении лиц, исполнивших предупреждения, предостережения, внедряющих антимонопольный комплаенс в своей деятельности.

В своей дальнейшей работе Ульяновское УФАС России намерено пресекать все возможные проявления злоупотребления монополий и органов власти, запрещенные антимонопольным законодательством.

Самых важных результатов в работе сегодня можно достичь лишь при активном взаимодействии с другими контрольно-надзорными и правоохранительными органами.

- Расскажите, как за эти 15 лет изменилось антимонопольное законодательство.

- Стоит отметить, что антимонопольное законодательство изменилось кардинально.

В октябре 2006 года вступил в силу новый «основной закон» - Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Наступил совершенно новый этап работы.

В Федеральный закон «О защите конкуренции» многократно вносились изменения, в том числе пакетами. Сначала был первый антимонопольный пакет, потом второй, третий, четвертый... На очереди уже пятый антимонопольный пакет.

С 2007 года в законодательстве появилась ответственность за нарушение антимонопольного законодательства, в том числе за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке, за осуществление согласованных действий, за недобросовестную конкуренцию (статьи 14.31 - 14.33 КоАП РФ).

В последующем санкции, установленные данными статьями, были смягчены (в 2009 году), появился порядок расчета штрафов для хозяйствующих субъектов.

Изменения, как принято говорить, либерализовали закон, изменилась направленность закона - он стал давать нарушителям возможность исправиться, устранить нарушение, даже избежать наказания за нарушение. В част-

ности, у антимонопольных органов появилась возможность выдавать потенциальным ответчикам предостережения и предупреждения. К примеру, при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, исполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

- В 2018 году появилось модное выражение «антимонопольный комплаенс». Расскажите, почему внедрение антимонопольного комплаенса так важно и нужно.

- Это система предупреждения рисков нарушений антимонопольного законодательства. В мире это распространено давно.

Внедрение антимонопольного комплаенса обусловлено целью снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства. Своевременный анализ актов и действий на предмет возможного нарушения позволит не совершать действия, запрещенные, например, статьей 15 Закона «О защите конкуренции», позволит избежать привлечения к административной ответственности. Если рассматривать его в более широком ракурсе, то антимонопольный комплаенс должен способствовать развитию экономики за счет соблюдения и обеспечения принципов конкуренции.

В ФАС также работает эта система.

- В феврале Ульяновское УФАС России провело первые публичные обсуждения нового отчетного периода. Впервые мероприятие прошло в необычном для территориального управления формате - в режиме online-трансляции на официальном YouTube-канале Ульяновского УФАС России. Ваши впечатления от работы в новом формате? (Ранее прошла информация, что доклад Ульяновского УФАС России за 3 недели до проведения мероприятия был размещен на официальном сайте, но ни одного вопроса о деятельности территориального управления, ни одного предложения по реформированию антимонопольного законодательства или законодательства о закупках за это время не поступило.)

- Проведение публичных обсуждений в режиме online-трансляции позволяет обеспечить доступ всех лиц, у которых нет возможности обеспечить личное присутствие на проведении обсуждений в традиционном формате.

Мы стараемся быть открытыми, публикуем на официальном сайте подавляющее большинство информации о нашей деятельности. Рассматриваем заявления и обращения в сжатые сроки, поэтому многие вопросы предпринимателей снимаются. Можно также рассматривать отсутствие вопросов как слабую активность участников экономического процесса в диалоге.

- Какие важные антимонопольные дела за эти годы вы бы хотели отметить?

- Если рассматривать закон о защите конкуренции, то хотелось бы вспомнить дела, которые носили прецедентный характер для всей РФ, в частности в отношении:

- ОАО «Волжская ТГК» - по факту применения не установленных уполномоченным органом тарифов на горячую воду, что влекло ущемление интересов потребителей (штрафы на 24 млн рублей, суды оставили 8 млн рублей);

- ОАО «РЖД» - по факту отказа выдачи актов общей формы контрагентам, что влекло выставление необоснованных штрафных санкций контрагентам со стороны третьих лиц;

- более 50 административных дел в отношении ОАО «Сбербанк России» по заключению соглашения с юридическими лицами о предоставлении потребительских кредитов (штраф - 5,1 млн рублей);

- УМУП «Городской теплосервис» - выставление платежей за «полотенцесушители» (штраф - 11 млн рублей);

- ООО «Росгосстрах» - за навязывание невыгодных для страхователя условий при заключении договоров ОСАГО (штраф - 737,5 тыс. руб.);

- ОАО «РЖД» - дело, в результате которого станция Ульяновск-3 Куйбышевской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» - была открыта для приема и выдачи грузов в универсальных контейнерах массой брутто 20 и 24 т на подъездных путях, а также массой брутто 24 (30) и 30 т на подъездных путях для работы на железнодорожном пути необщего пользования ОАО «УАЗ»;

- министерства образования и науки Ульяновской области, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов - по факту достижения соглашения о строительстве зданий 7 детских садов в Ульяновской области без проведения конкурентных процедур;

- правительства Ульяновской области, министерства промышленности, транспорта Ульяновской области, министерства развития



конкуренции и экономики Ульяновской области администрации г. Ульяновска, которые достигли и реализовали соглашение о создании АНО «Цивилизация», ограничив доступ на конкурентный рынок многим организациям (субсидии свыше 4 млрд руб. на несколько лет) и т.д.

- Принятие Закона № 44-ФЗ вселяло надежду, что система госзакупок станет более прозрачной, однако на практике это происходит крайне медленно, практически незаметно. В результате многие предприниматели просто не верят в возможность победы в тендерах, не хотят принимать в них участие, полагая, что «там одни междусобойчики».

- У любого закона есть свои плюсы и минусы.

К настоящему времени в Российской Федерации в целом сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусматривающая единые правила закупок, централизованное размещение в единой информационной системе в сфере закупок всей информации о закупках, открытый доступ к участию в закупках.

Этот опыт сегодня перенимают зарубежные страны. Если бы не было 44-ФЗ, то малый и средний бизнес не имели бы доступа к бюджетным средствам вообще, а элементы коррупции были бы громады.

Несмотря на реализованные в 2013 - 2018 годах меры, в целом возможности контрактной системы реализованы далеко не полностью, что приводит к снижению эффективности и прозрачности закупок, ограничению конкуренции, завышению цен накупаемые товары, работы, услуги.

С 2019 года начался новый этап развития контрактной системы, ключевой особенностью которого является перевод всех государственных (муниципальных) закупок в электронную форму, обеспечивающую их открытость и прозрачность.

И нужно помнить, что благодаря 44-ФЗ в регио-

не экономия бюджета ежегодно составляет свыше 700 млн рублей.

- Глава ФАС Игорь Артемьев заявил о переплатах россиян за услуги ЖКХ. В настоящее время, рассказал глава антимонопольной службы, тарифы на воду в разных регионах могут отличаться в 54 раза. А как Ульяновская область выглядит на «водной карте»?

- С тарифами на воду Ульяновская область не выделяется на фоне других субъектов. Рассматривая дела о нарушениях в вопросах технологического присоединения к объектам водоснабжения, мы предоставляем преференции районным администрациям по заключению контрактов с целью подготовки концессионных соглашений. Главное, чтобы люди были обеспечены водой и добросовестные хозяйствующие субъекты пришли на смену разорившимся МУПам.

- После получения полномочий по контролю и регулированию тарифов ФАС стала мегарегулятором. Получается, эффективность работы ФАС можно увидеть и по уровню снижения цен и экономии государственных средств? Много бюджетных средств сэкономили в регионе?

- Развитие конкуренции никогда не навредит экономике. ФАС получила возможность активно участвовать в построении системы тарифообразования в стране, в рассмотрении споров ресурсоснабжающих организаций с региональными регуляторами снижение цен с опорой на принцип «инфляция минус», уже воплощается в тарифах на железнодорожные перевозки и в некоторых других отраслях. В регионе тарифы устанавливает орган власти субъекта.

- Наши читатели обращают внимание на проблемы

с торговлей через Интернет. Эта отрасль как-то регулируется ФАС?

- ФАС России контролирует соблюдение Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». Однако информация, размещаемая на сайтах самих интернет-магазинов, рекламой не является, и требования Федерального закона на нее не распространяются. Другое дело, если речь идет о продвижении интернет-магазинов, их товаров через другие сайты или иные носители информации. Если подобная информация привлекает внимание и формирует интерес, побуждая купить товар в интернет-магазине, то информацию можно признать рекламой магазина либо определенных товаров, если эти товары достаточно конкретизированы.

Таким образом, ФАС России работу интернет-магазинов может контролировать только с точки зрения содержания их рекламы.

ФАС неоднократно высказывалась о торговле через Интернет на условия, равных для всех продавцов. Резонансным было дело в отношении Google - сильнейшего мирового игрока в интернет-торговле, оперирующего огромными информационными ресурсами, в т.ч. для продавцов и потребителей. После ФАС России на них начали накладывать штрафы и в Европе.

- Геннадий Степанович, в нынешнем году и у вас юбилей - 15 лет вы возглавляете Ульяновское УФАС России. Каких высот достигло Управление под вашим руководством? Что бы вы себе сказали нынешнему и 15-летней давности?

- Положительные результаты в том, что нам удалось помочь многим предпринимателям отстаивать свои права, развиваться и приносить пользу жителям области. Нам удалось сохранить в непростых условиях коллектив профессионалов, способный выполнять задачи, которые перед нами поставлены законодательством.

Нарушения на миллиард

Марк КРОЛЬСКИЙ

Госзакупки и строительная отрасль стали в прошлом году теми сферами, где отмечено наибольшее количество финансовых нарушений. К такому выводу пришли эксперты региональной Счетной палаты. Кроме того, в центре особого внимания остается здравоохранение.

Объем средств, который был проверен контрольным органом, как рассказал на пресс-конференции его руководитель Игорь Егоров, составил 6 миллиардов 910,2 миллиона рублей. Это составляет больше 10% от всего бюджета. С учетом того, что проверку проводили и другие контрольные органы, включая федеральные, то почти четверть всех бюджетных средств прошли эту процедуру. Всего контрольные мероприятия охватили 64 организации, в числе которых областная клиническая и центральная городская больницы, государственный архив, служба обеспечения общественного питания, пансионат для граждан пожилого возраста в Языкове, фонд «Ульяновск - культурная столица», реабилитационный центр для несовершеннолетних «Открытый дом» и другие. Комплексные проверки коснулись и муниципальных образований: Барышского, Мелекесского, Сурского и Чердаклинского районов.

Наказание за неуплату

В ходе проведенных мероприятий выявлено 225 финансовых нарушений и случаев неэффективного использования средств на общую сумму в размере 1 миллиарда 117,4 миллиона рублей. Не менее половины всех нарушений пришлось на АО «УльяновскФармация», находившееся в центре, пожалуй, самого скандального коррупционного дела за последнее время в сфере здравоохранения.

- Стоит отметить, что сейчас по действующему законодательству финансовыми нарушениями считаются не только невыполненные работы и непоставленные товары по госконтрактам, но и случаи, когда они не оплачены заказчиком, - отметил Игорь Егоров.

Основная часть нарушений, как сказал председатель Счетной палаты, происходила в сфере государственных и муниципальных закупок. Они коснулись почти 280 миллионов бюджетных средств. Кроме того, было установлено неэффективное использование средств в объеме 68,1 миллиона рублей. Игорь Егоров перечислил, что может подразумеваться под таким неэффективным использованием.

Это случаи, когда, например, в строительстве, которое является еще одной из сфер, где зафиксировано большое количество нарушений, по прошествии нескольких лет после одного ремонта проводится другой, и в результате него уничтожаются результаты предыдущего труда. Также к неэффективному использованию относятся всевозможные штрафы и пени, которые, по словам Игоря Егорова, проис-

ходят из-за изначальных ошибок в планировании.

...И одно уголовное дело

Счетная палата не только занималась указанием на допущенные нарушения. Есть и вполне конкретный материальный результат от проведенных действий. По результатам проверок возмещено средств и устранено нарушений на сумму 90,7 миллиона рублей. Деньги государству вернули 47 коммерческих организаций, работающих в основном в сфере строительства и ремонта, и 19 физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Что же касается государственной и муниципальной службы, то 57 должностных лиц привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности. Проще говоря, оштрафованы, уволены или получили выговор.

По материалам проверок возбуждено одно уголовное и шестнадцать административных дел. Уголовное дело связано с реконструкцией государственного архива, где осталась незавершенной система пожаротушения. Не отрицает Игорь Егоров, что по итогам проверок могут быть возбуждены и другие дела. Несколько контрольных мероприятий, начатых в прошлом году, завершились только в феврале. Поэтому их результаты предстоит еще подвести и проанализировать.

Цены на лекарства сравнят

- Главным направлением нашей деятельности является движение в сторону того, что сейчас называется предупреждающим аудитом. То есть мы стремимся побуждать органы государственной и муниципальной власти изначально все делать правильно, чтобы потом не было нарушений, - отметил председатель Счетной палаты.

Так, например, с 1 января 2019 года заказчики стали обязаны публиковать на сайте госзакупок референтные цены на лекарственные

препараты. Этот индикатор отражает стоимость товаров по аналогичным контрактам без пени и штрафов. Поэтому, как сказал Игорь Егоров, еще до заключения договора о поставках можно будет проверить, по каким ценам закупаются те или иные медикаменты в других регионах. И если в Ульяновске она сильно превысит, допустим, значение в Самаре (в расчет будут брать субъекты ПФО) то, следовательно, есть повод заподозрить что-то неладное.

Рассказал Игорь Егоров и о планах. В этом году проверки ждут городскую детскую больницу, Карсунскую больницу, Рязановский сельскохозяйственный техникум, театр кукол, строящиеся школы, АНО «Цивилизация», БТИ, ремонтируемые дороги, АО «Тепличное», авиаколледж и ряд других организаций. Проконтролировать планируют Базарносызганский, Майнский, Старомайнский районы и Новоульяновск. На необходимость проведения конкретных проверок указали депутаты Законодательного собрания, МВД, ФСБ и прокуратура.



■ ОАО «Волжская ТГК» применено не установленные уполномоченным органом тарифы на горячую воду