

Протокол заседания Общественного Совета

22.03.2019

г. Ульяновск

Председательствующий

К.Ю. Попов

Члены ОКС:

И.М. Арановская, А.В. Бровин, Е.В. Гамазин,
А.А. Данилов, С.В. Емельянов, Р.Р. Ильясов, А.Л.
Кузнецов, В.И. Никифоров, Н.Н. Тамарова, С.А.
Феоктистова, В.Ф. Ярош

В присутствии:

А.В. Бровина, Р.Р. Ильясова, В.И. Никифорова,
С.А. Феоктистовой, В.Ф. Яроша

Повестка дня:

1. Внедрение антимонопольного комплаенса органами власти и органами местного самоуправления Ульяновской области.
2. О создании общественных советов при территориальных органах ФАС России в новом формате.
3. Разное (15-летие ФАС России. Итоги работы Ульяновского УФАС России).

I. По первому вопросу слушали:

К.Ю. Попова, который довел до сведения присутствующих информацию о том, что 21.12.2017 утвержден Указ Президента Российской Федерации № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Рассказал, что система антимонопольного регулирования призвана обеспечить эффективное функционирование экономических отношений хозяйствующих субъектов и снизить риски правонарушений.

Одной из главных целей применения комплаенс-системы является достижение ключевого показателя Национального плана развития конкуренции – снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

22 ноября 2018 года состоялся обучающий семинар по вопросам создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), проведенный специалистами Ульяновского УФАС России совместно с Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области и УлГУ.

Обучающий семинар прошел на базе Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области и собрал порядка 70 человек. Среди присутствовавших: представители большинства Министерств и ведомств Ульяновской области, администраций муниципальных образований региона, ответственные за создание системы антимонопольного комплаенса в своём органе власти, сотрудники базовой кафедры антимонопольного регулирования Ульяновского государственного университета.

Участники семинара-совещания отметили сложность некоторых вопросов при внедрении данной системы. К ним относятся, в том числе:

- необходимость обучения руководителей органов власти и сотрудников, ответственных за внедрение системы антимонопольного комплаенса;

- учёта практики данной системы в госкорпорациях и больших компаниях,
- ясных инструкций внутри ведомств,
- мотивации сотрудников (в том числе и материальной).

Решили:

По вопросу №1:

– предложений и замечаний внесено не было, решили принять к сведению информацию, заместителя руководителя Ульяновского УФАС России К.Ю. Попова.

II. По второму вопросу слушали:

К.Ю. Попова, который довел до участников Общественного совета информацию о создании Общественных советов в новом формате. В соответствии с п. 9 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено создание совещательных органов по развитию конкуренции на базе общественно-консультативных советов Федеральной антимонопольной службы во всех субъектах Российской Федерации. В целях реализации поставленных задач утвержден приказ ФАС России от 26.12.2018 №1865/18 «Об утверждении Положения об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы».

В рамках создания системы общественных советов при территориальных органах ФАС России в новом формате Ульяновским УФАС России подписан приказ от 20.02.2019 №18 «О создании Общественного совета при Ульяновском УФАС России» в количестве 12 человек.

Рассказал о порядке формирования Общественного совета при территориальном органе ФАС России, порядке его деятельности, а также о требованиях к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены общественного совета, и к кандидатам в состав Общественного совета при территориальном органе ФАС России и требованиях к комплектности документов, предоставляемых на конкурс.

Решили:

По вопросу №2:

– решили принять к сведению информацию, заместителя руководителя Ульяновского УФАС России К.Ю. Попова, поступили предложения о кандидатурах для включения в новый общественный совет при Ульяновском УФАС России.

III. По третьему вопросу слушали:

К.Ю. Попова, который сообщил, что 9 марта 2019 года ФАС России отметила свой 15-летний юбилей. Рассказал о деятельности и полномочиях Ульяновского УФАС России, которое, в настоящее время, осуществляет функции контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, законодательства о рекламе и пресечению недобросовестной конкуренции, а также по контролю за осуществлением государственных и муниципальных закупок. На сегодняшний день структура Ульяновского УФАС России насчитывает 4 отдела, 3 из которых осуществляют деятельность по перечисленным направлениям.

Рассказал о делах Ульяновского УФАС России, которые носили прецедентный характер не только для региона, но и для всей РФ, в частности в отношении:

- ОАО «Волжская ТГК» по факту применения неустановленных уполномоченным органом тарифов на горячую воду, что влекло ущемление интересов потребителей (штрафы на 24 млн рублей, суды оставили 8 млн рублей);

- ОАО «РЖД» - по факту отказа выдачи актов общей формы контрагентам, что влекло выставление необоснованных штрафных санкций контрагентам со стороны третьих лиц;

- более 50 административных дел в отношении ОАО «Сбербанк России» по заключению соглашений с юридическими лицами о предоставлении потребительских кредитов (штраф 5,1 млн рублей);

- УМУП «Городской теплосервис» - выставление платежей за «полотенцесушители» (штраф 11 млн рублей);

- ООО «Росгосстрах» за навязывание невыгодных для страхователя условий при заключении договоров ОСАГО (штраф 737,5 тыс. руб.);

- ОАО «РЖД» - дело, в результате которого станция Ульяновск-3 Куйбышевской железной дороги-филиала ОАО «РЖД» была открыта для приема и выдача грузов в универсальных контейнерах массой брутто 20 и 24 т на подъездных путях, а также массой брутто 24 (30) и 30 т на подъездных путях) Тарифного руководства № 4 для работы на железнодорожном пути общего пользования ОАО «УАЗ»;

- Министерства образования и науки Ульяновской области, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов по факту достижения соглашения о строительстве зданий 7 детских садов в Ульяновской области без проведения конкурентных процедур;

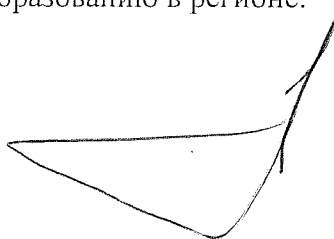
- Правительства Ульяновской области, Министерства промышленности, транспорта Ульяновской области, Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области Администрации г. Ульяновска, которые достигли и реализовали соглашение о создании АНО «Цивилизация», ограничив доступ на конкурентный рынок многим организациям (субсидии свыше 4 млрд руб. на несколько лет) и т.д.

Решили:

По вопросу №3:

- решили принять к сведению информацию, заместителя руководителя Ульяновского УФАС России К.Ю. Попова, поступило предложение о вынесении на обсуждение с уполномоченными должностными лицами вопросов по тарифообразованию в регионе.

Председательствующий



К.Ю. Попов