



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(Ульяновское УФАС России)

ПРОТОКОЛ (очно-заочно, ВКС)

06 июня 2023 года

№ 5

В ПРИСУТСТВИИ:

Членов Общественного совета при
Ульяновском УФАС России:

- Кумунджиева Д.Г., Бровина А.В.,
Вершининой Е.Л., Ильиной С.Н.,
Ныркова А.А., Чурашкиной А.В.,
Яроша В.Ф.

Руководителя Ульяновского УФАС
России

- Спирчагова Г.С.

Ответственного секретаря
Общественного совета при
Ульяновском УФАС России -
заместителя руководителя
управления

- Попова К.Ю.

Специалиста-эксперта отдела
товарных рынков управления

- Шакуровой А.М.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об участии в заседании Общественного совета при ФАС России.
2. Об итогах коллегии ФАС России (май, 2023 года).
3. О Планах противодействия коррупции Ульяновского УФАС России на 2021-2024 годы.
4. Обзор практики применения статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

I. Об участии в заседании Общественного совета при ФАС России.

(Д.Г. Кумунджиев)

Д.Г. Кумунджиев рассказал о вопросах, которые обсуждались на прошедшем 31 мая 2023 года заседании Общественного совета при ФАС России.

Рассматривались вопросы саморегулирования рекламной деятельности. Развитие СРО способствует разработке стандартов и рекомендаций, а также повышению уровня правовой культуры и ответственности представителей рекламной индустрии. Важно, чтобы деятельность таких организаций в сфере рекламы развивалась в соответствии с нормативными правовыми актами, которые регулируют взаимодействие ведомства с органами СРО. Это позволит избежать правовой неопределенности. Было принято решение о подготовке законодательной инициативы по изменению закона о саморегулируемых организациях.

Обсуждались, в том числе, вопросы конкурентоспособности в агропродовольственном секторе. Также были затронуты вопросы перекрестного субсидирования в электроэнергетике. Было принято решение к обсуждению узкопрофильных тем приглашать коллег из профильных ведомств.

Д.Г. Кумунджиев отметил, что велась прямая трансляция заседания Общественного совета при ФАС России и желающие имели возможность подключиться к заседанию в качестве слушателей.

РЕШИЛИ:

Принять информацию докладчика к сведению. Информировать всех членов Общественного совета при Ульяновском УФАС России о предстоящих заседаниях Общественного совета для возможности подключения к онлайн-трансляции заседания в качестве слушателей.

II. Об итогах коллегии ФАС России (май, 2023 года).

(Г.С. Спирчагов)

Г.С. Спирчагов рассказал, что на итоговой коллегии ФАС России выступил с докладом Первый заместитель председателя Правительства РФ А.Р. Белоусов, который рассказал о задачах, которые стоят перед Федеральной антимонопольной службой.

Из выступления руководителя службы М.А. Шаскольского выделил то, что ФАС России продолжает снижать административную нагрузку на бизнес. Выполняя задачу Правительства по оптимизации административной нагрузки на бизнес были увеличены пороговые значения для сделок, требующих предварительного согласия антимонопольного органа, с 400 до 800 миллионов рублей, внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях, в части снижения субъектам малого и среднего предпринимательства наложенного административного штрафа за заключение антиконкурентных соглашений, исключена необходимость обязательного согласования при предоставлении государственных и муниципальных преференций, если их целью являются социальное обеспечение населения, а также поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

На социально значимом рынке лекарственных препаратов ФАС России продолжает совершенствовать систему регулирования и контроля цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты. Перечень ЖНВЛП регулярно актуализируется и дополняется новыми позициями. Идет работа над снижением цен на лекарства.

Усовершенствован механизм перерегистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты на экономически обоснованный уровень в случае возникновения рисков их дефицита в связи с ценообразованием, учтены изменения курсов валют, сокращены сроки процедур для выявления указанных рисков. Пересмотрен порядок обращения и государственной регистрации медицинских изделий в случае риска возникновения дефицита в связи с введением санкций, расширены возможности для техобслуживания медицинских изделий. В рамках реализации нового механизма с апреля по декабрь 2022 года ФАС была согласована перерегистрация 808 предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 97 международным непатентованным наименованиям, что позволило обеспечить дальнейшее производство и поставки на российский рынок данных лекарственных

препаратов. В результате действий ФАС на 400 наименований цены были снижены на 30 %.

По инициативе Президента России был создан специальный фонд «Круг добра» для помощи детям с редкими заболеваниями. В рамках участия ФАС в переговорах фонда при закупках незарегистрированных в России лекарственных препаратов и медицинских изделий проведён анализ конкурентной среды, анализ ценообразования и условий поставок с использованием всех доступных международных открытых источников информации. В результате удалось снизить цены относительно цен прошлых поставок в среднем на 49 %, расчетная экономия составила не менее 10 млрд рублей.

Говоря о деятельности Ульяновского УФАС России Г.С. Спирчагов отметил что управление по итогам 2022 года снова вошло в 10-ку лучших территориальных органов по адвокатированию конкуренции, на высоком уровне остается и показатель судебной работы управления.

Г.С. Спирчагов передал председателю Общественного совета Кумунджиеву Д.Г. Благодарственное письмо Общественной палаты РФ за большой вклад в работу и достижение высоких показателей деятельности Общественного совета при Ульяновском УФАС России.

РЕШИЛИ:

Принять информацию докладчика к сведению.

III. О Плане противодействия коррупции Ульяновского УФАС России на 2021-2024 годы.

(К.Ю. Попов)

К.Ю. Попов рассказал об основных направлениях деятельности Ульяновского УФАС России по противодействию коррупции.

В том числе контролируется своевременность представления справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера, представляемых государственными гражданскими служащими Ульяновского УФАС России. Сроки предоставления – ежегодно до 15 апреля.

Проводится анализ соблюдения государственными гражданскими служащими Ульяновского УФАС России, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов. При возникновении признаков конфликта интересов сотрудник отстраняется от рассмотрения дела/заявления.

Решения УФАС носят коллегиальный характер. В состав комиссии входят три специалиста. По административным делам при вынесении протоколов и постановлений должностным лицом Ульяновского УФАС России всегда присутствует еще один сотрудник управления для исключения коррупционной составляющей.

Д.Г. Кумунджиев отметил, что доказательством профессиональной работы и отсутствия предвзятости коллектива УФАС в том числе является высокий показатель судебной работы.

Д.Г. Кумунджиев рассказал также об итогах участия в региональной неделе контрактных отношений, где обсуждался вопрос формата рассмотрения жалоб Ульяновским УФАС России. В период пандемии многие заседания были переведены в формат ВКС не только антимонопольным органом, но и другими ведомствами. В ходе встречи было дано поручение сформировать предложения по внесению изменений в регламент ФАС России и её территориальных органов о предоставлении участникам заседаний возможности выбора формы участия в комиссии УФАС – в формате ВКС или посредством личного присутствия.

РЕШИЛИ:

Принять информацию докладчика к сведению.

IV. Обзор практики применения статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

(А.М. Шакурова)

А.М. Шакурова рассказала о правоприменительной практике Ульяновского УФАС России по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»). Данная статья устанавливает возможность подачи жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной торговой площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Разъяснила присутствующим порядок подачи жалоб. Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты или иным способом. При этом, жалоба должна быть подписана заявителем (его представителем) собственноручно или посредством электронной цифровой подписи (если жалоба подается в электронном виде). Если жалоба подписана представителем заявителя, то к ней должен быть приложен документ, подтверждающий полномочия представителя на подписание жалобы.

Привела статистику рассмотрения отделом товарных рынков управления жалоб по статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции». За текущий период 2023 года по существу рассмотрено 9 жалоб, из них 2 признаны обоснованными, 7 – необоснованные. За этот же период 5 жалоб было возвращено заявителям по причине отсутствия документов или подписи; 3 жалобы перенаправлено по подведомственности. На сегодняшний день 2 решения УФАС о признании жалоб необоснованными обжалуются в судах: одно решение устояло в двух судебных инстанциях, второе прошло через одну судебную инстанцию. Отметила, что лица, нарушившие процедуру организации торгов, в последующем привлекаются к административной ответственности в соответствии со ст. 7.32.4 КоАП РФ. В зависимости от применяемой части указанной статьи штрафные санкции на должностных лиц варьируются от 3 тыс. рублей до 50 тыс. рублей, на юридических лиц от 20 тыс. рублей до 300 тыс. рублей.

Также А.М. Шакурова рассказала о нововведениях, касающихся реестра недобросовестных участников земельных аукционов. Он функционирует с 2015 года, но со 2 мая 2023 года направление и размещение сведений в реестре происходит в электронном виде с использованием ГИС

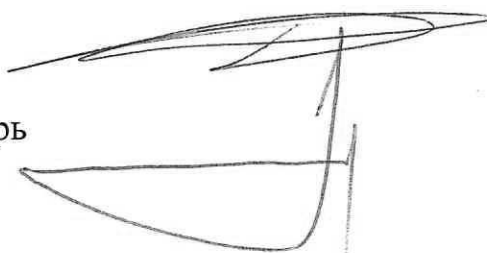
Торги посредством направления территориальным антимонопольным органом соответствующей информации в ЦА ФАС России. Теперь любой желающий может ознакомиться с реестром на сайте ГИС Торги и проверить сведения об интересующем юридическом лице.

РЕШИЛИ:

Принять информацию докладчика к сведению.

Председатель совета

Ответственный секретарь

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a vertical line extending downwards.

Д.Г. Кумунджиев

К.Ю. Попов

