

ОБЗОР ДЕЛ ПО СТАТЬЕ 18.1 ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ» ЗА 2022 ГОД

Ульяновским УФАС России на 1 декабря 2022 года в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» рассмотрено 57 жалоб, из которых 38 подано по торгам, проведенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". По указанным торгам количество жалоб последние три года примерно аналогично: в 2020 рассмотрено 42 жалобы, в 2021 – 38 жалоб. По остальным видам торгов, жалобы на которые рассматриваются в порядке статьи 18.1, наблюдается тенденция к снижению: в 2020 году рассмотрено 57 жалоб, в 2021 – 26, на 1 декабря 2022 года-19 жалоб.

Соответственно, жалобы по Закону о закупках составляют в настоящее время более 50% от всех жалоб, рассмотренных по статье 18.1. Количество жалоб по остальным торгам по-прежнему одинаковое – 2-3 жалобы, а также 4 жалобы рассмотрены по торгам о продаже государственного и муниципального имущества, что не позволяет сделать вывод о четко прослеживающихся тенденциях в видах обжалуемых торгов.

Однако в 2022 году Ульяновское УФАС России наблюдает снижение жалоб, подаваемых «профессиональными жалобщиками», в частности только 2 жалобы поданы указанными лицами (11%).

В 2021 году количество жалоб, поданных «профессиональными жалобщиками» составило 4, в 2020 -8 жалоб.

В 2021-2022 годах отсутствуют отмененные судами полностью либо частично решения управления, принятые по результатам рассмотрения всех категорий жалоб по статье 18.1 Закона «О защите конкуренции».

В качестве интересных дел по статье 18.1 Закона «О защите конкуренции» хотелось отметить следующие:

1. В 2022 году рассмотрено 3 жалобы на торги, проводимые в г. Димитровграде на право размещения рекламных конструкций.

Органы местного самоуправления г. Димитровграда пытались провести указанные торги на право размещения рекламных конструкций с 2017 года, но постоянно допускали те или иные нарушения порядка проведения, в том числе повлекшие возбуждение уголовного дела (решения Ульяновского УФАС России по торгам № 231117/0982069/01, № 110419/0982069/02, №290819/0982069/01, размещенные на сайте www.torgi.gov.ru). Кроме того, именно после решений Ульяновского УФАС России по данным жалобам Схема размещения рекламных конструкций г. Димитровграда была приведена в соответствие с законодательством на основании предупреждения Ульяновского УФАС России, и в отличие от многих Схем размещения рекламных конструкций, утвержденных в муниципальных образованиях РФ, для каждой рекламной конструкции определены географические координаты места размещения рекламной конструкции.

2. Дело по жалобе ООО «Э+» на Администрацию МО «Новомайнское городское поселение».

19.02.2022 на сайте <https://www.roseltorg.ru>, а также на сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано информационное сообщение о проведении продажи посредством публичного предложения в электронной форме по продаже муниципального имущества – имущественного комплекса (информационное извещение № 22000003020000000003).

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 Закона о приватизации объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены настоящим Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Согласно пункту 1) части 8 статьи 30.1 Закона о приватизации условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, оформленные в соответствии с настоящей статьей, подлежат включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, если приватизация указанных объектов и (или) систем осуществляется посредством их продажи.

При этом ни в постановлении Администрации от 19.02.2022 № 42 «Об утверждении условий приватизации муниципального имущества», ни в Информационном сообщении о проведении продажи посредством публичного предложения в электронной форме по продаже муниципального имущества, ни в проекте договора купли-продажи недвижимого имущества не содержится обязательной для указания информации об условиях инвестиционных и эксплуатационных обязательств.

Таким образом, Администрация не указала в документации о торгах обязательной для размещения информации, что является существенным нарушением порядка приватизации муниципального имущества, и повлекло выдачу предписания об аннулировании торгов, которое исполнено.

2. Дела по жалобам АО «ТРК –РС» на КУМИЗО МО «Новоспасский район».

13.10.2022 на сайте <https://torgi.gov.ru>, а также на электронной площадке РТС-Тендер размещено информационное извещение № 22000018790000000004 о проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов водоотведения и водоснабжения на территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области, в том числе лот №3 (объекты водоснабжения в пос. Красносельск Новоспасского района), лот №14 (объекты водоснабжения в с. Садовое Новоспасского района), лот №15 (объекты водоснабжения в с. Новая Лава Новоспасского района), лот №16 (объекты канализации в пос. Красносельск и с. Троицкий Сунгур Новоспасского района).

При рассмотрении было установлено, что в протоколе итогов торгов приведены предложения каждого участника по размеру арендной платы, а также по критерию «бесперебойное предоставление коммунальных услуг потребителям», указано, кто определен победителем, но при этом, в протоколе отсутствует информация о суммарном балле каждого из участников и лице, которому присвоен 2 номер.

Из представленных заявок видно, что в документе победителя, поименованном как конкурсное предложение, не указаны предложения общества ни по одному из 2 критериев, при этом в заявках других участников в документах, поименованных как конкурсное предложение, приведены предложения по 1 и по 2 критериям.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение

порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (п.3).

Соответственно, организатором торгов - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новоспасский район» Ульяновской области при организации и проведении электронного конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов водоотведения и водоснабжения на территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области по торгам № 22000018790000000004 (4 лота), № 22000018790000000003 (3 лота) на сайте <https://torgi.gov.ru> нарушен п.3 ч.1 ст.17 Закона «О защите конкуренции».

При этом, Комиссия Ульяновского УФАС России установила, что на основании пункта 12 информационной карты невозможно определить суммарный балл по каждой заявке и определить победителя, поскольку конкурсной документацией не установлен вес каждого из критериев, в связи с чем комиссия выдала предписание об аннулировании торгов.

4. 14.02.2022 Министерством природных ресурсов и цикличной экономики Ульяновской области на сайте torgi.gov.ru) размещено информационное сообщение № 140222/30285546/01 (открытый аукцион), лот № 1, на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, расположенного по адресу: Ульяновская обл., Ульяновское лесничество, Ульяновское участковое лесничество, квартал 63, часть выдела 4, с кадастровым № 73:24:040301:3019.

Согласно документации об аукционе в разделе «Условия допуска к участию в аукционе» установлены требования к участникам аукциона, а именно: физические, юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на заключение договора аренды и подавшие заявку на участие в аукционе.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, назначенного на 21.04.2022, комиссия решила допустить к участию в аукционе только ООО «А» и не допустила физических лиц, подавших заявки на участие в аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 73.1 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса, за исключением случаев, установленных частью 3 настоящей статьи, частью 1 статьи 74 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1 ст. 41 ЛК РФ леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности, представляющей собой деятельность, связанную с оказанием услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан.

При этом на момент опубликования извещения (14.02.2022) действовала редакция ЛК РФ от 30.12.2021 № 58 (с началом действия редакции с 01.01.2022). Согласно данной редакции ЛК РФ в ч. 4 ст. 41 ЛК РФ установлено, что для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду.

Учитывая, что на 14.02.2022 ст. 41 ЛК РФ не устанавливала запрет на осуществление рекреационной деятельности физическими лицами, то установление в документации об аукционе положения о допуске физических лиц, наравне с юридическими лицами, к участию в аукционе являлось правомерным.

Однако с 01.03.2022 вступила в действие редакция ЛК РФ от 30.12.2021 № 59, которая ч. 7 ст. 41 ЛК РФ установила, что для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в аренду.

Таким образом, новая редакция ЛК РФ не предусматривает предоставление лесного участка для осуществления рекреационной деятельности физическим лицам.

Учитывая, что по результатам аукциона договор аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, с целью осуществления рекреационной деятельности не мог быть заключен с физическим лицом, то недопуск его к участию в аукционе является законным и обоснованным.

Однако, с учетом того, что вступившая в действие 01.03.2022 редакция ЛК РФ распространяет свое действия на аукцион, дата окончания подачи заявок на который установлена 06.03.2022, Министерство обязано было предпринять меры, направленные на обеспечение соответствия аукционной документации действующим нормам ЛК РФ, но не произвело данных действий.

Таким образом, наличие в документации об аукционе положений, не соответствующих нормам ЛК РФ, ввело в заблуждение потенциальных участников аукциона относительно статуса подаваемой заявки на участие в аукционе (подачи от физического лица или юридического лица/индивидуального предпринимателя).