



Бизнес Актив

073/10/18.1-37421

29.06 в 9:00

Луцкоград А.И.

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив»»

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001, 443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810500180002708 в филиале № 6318 Банка ВТБ (ПАО) г. Самара, БИК 043601968, к/с 30101810422023601968

Исх. № 1.06.02/фас от «21» июня 2021 года.

Руководителю Управления федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области
Спирчагову Г.С.
432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: Акционерное общество «Новоспаскавтотранс», ОГРН 1077313000049, ИНН: 7313005176, КПП: 731301001.
Место нахождения: 433871, Российская Федерация, Ульяновская область, Новоспаский район, р.п. Новоспасское, ул. Советская, д. 20
Почтовый адрес: 433871, Российская Федерация, Ульяновская область, Новоспаский район, р.п. Новоспасское, ул. Советская, д. 20
Адрес электронной почты: novautotrans1@mail.ru
Номер контактного телефона: 8 937-452-15-55

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru
Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения: 0468200000921000001.
Идентификационный код закупки 212731300517673130100100010016920000

4. Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме.

5. Наименование закупки: Проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, за 2022 год, за 2023 год

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 20.05.2021 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

Входящий № 4603
« 21 » 06 200 21
на

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: на сайте <http://www.sberbank-ast.ru>

20 мая 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> АО «Новоспаскавтотранс» было размещено извещение № 0468200000921000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества «Новоспаскавтотранс» за 2021. - 2023 годы.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок "Услуги по проведению финансового аудита" (№ извещения 0468200000921000001) от 17.06.2021 года, протоколом подведения итогов "Услуги по проведению финансового аудита" (№ извещения 0468200000921000001) от 18.06.2021 года заявка участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки № 42) признана не соответствующей требованиям конкурсной документации на основании ч. 5 ст. 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Частью 5 ст. 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что в случае установления недостоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения.

Конкурсная заявка ООО АК «Бизнес-Актив» подготовлена и подана в соответствии с требованиями конкурсной документации и действующего законодательства и не содержит недостоверной информации.

При заполнении раздела 2 Формы 1 Заявка на участие в конкурсе в электронной форме участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» указано, что цена указывается на электронной площадке оператора в электронном виде.

На основании ч. 2 ст. 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно ч. 1, 2 ст. 54.6. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" участники закупки, допущенные к участию в открытом конкурсе в электронной форме, вправе подавать окончательные предложения о цене контракта. Участник открытого конкурса в электронной форме может подать только одно окончательное предложение о цене контракта.

Подача окончательных предложений о цене контракта проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме. Продолжительность приема окончательных предложений о цене контракта составляет три часа. Время начала проведения такой процедуры устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик.

Как предписано действующим законодательством, участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» предложение о цене контракта и окончательное предложение о цене контракта подано в электронном виде на электронной площадке оператора.

В соответствии с ч. 6 ст. 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог

идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

На основании ч. 7 ст. 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" требовать от участника открытого конкурса в электронной форме предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 2, 4 - 6 настоящей статьи, не допускается.

Из вышеизложенного следует, что требование об указании цены контракта во второй части заявки противоречит действующему законодательству.

Из вышеизложенного следует, что Заказчик незаконно признал заявку ООО АК «Бизнес-Актив» не соответствующей требованиям конкурсной документации.

2. В соответствии с п. 18 Конкурсной документации для оценки заявок участников закупки установлены следующие критерии и их величины значимости:

№ п/п	Критерий	Значимость критерия, (%)
1.	Цена контракта	30
2.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном	70

	основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации (далее - квалификация участников закупки)	
	Итого	100

1. Порядок оценки заявок по критерию «Цена контракта».

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена контракта» (ЦБ_i), определяется по формуле:

а) в случае если $C_{\min} > 0$,

$$ЦБ_i = \frac{C_{\min}}{C_i} \times 100,$$

где:

C_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

C_{\min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если $C_{\min} < 0$,

$$ЦБ_i = \frac{(C_{\max} - C_i)}{C_{\max}} \times 100,$$

где C_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена договора», умножается на значимость критерия в процентах – 30 %.

2. Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации»

Для оценки заявки по не стоимостному критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации» устанавливаются следующие показатели:

Показатель 1: *опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма* (значимость показателя – 30%, коэффициент значимости показателя – 0,3);

Показатель 2: *деловая репутация участника закупки* (значимость показателя – 25%, коэффициент значимости показателя – 0,25);

Показатель 3: *период аудиторской деятельности участника конкурса* (значимость показателя – 20%, коэффициент значимости показателя – 0,2)

Показатель 4: *дополнительные профессиональные навыки в области экономики, подтвержденные дипломами* (значимость показателя – 0,25%, коэффициент значимости показателя – 25)

Баллы по каждому показателю присваиваются в следующем порядке:

По показателю 1 – *опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма:*

Оценивается количество ранее исполненных контрактов/договоров, предметом которых является оказание услуг по аудиту организаций, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной или муниципальной собственности составляет не менее 25 процентов, аналогичной отраслевой принадлежности (услуги транспорта) в период с 2015 года до момента подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

В качестве подтверждения по данному показателю участником закупки представляются:

- список исполненных контрактов (договоров), удовлетворяющих указанным выше условиям, в разрезе проведенных годовых аудиторских проверок по следующей форме

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Наименование заказчика	Отраслевая принадлежность заказчика	Количество проведенных годовых аудиторских проверок	Год, за который была проведена аудиторская проверка	Стоимость оказанных услуг в руб. в разрезе каждой проведенной годовой аудиторской проверки

Документы представляются в виде читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи, печати.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (С1_i), определяется следующим образом:

- отсутствие контрактов/договоров – 0 баллов;
- от 1 до 10 контрактов/договоров включительно – 20 баллов;
- от 11 до 20 контрактов/договоров включительно – 50 баллов;
- от 21 и более контрактов/договоров включительно – 100 баллов.

По показателю 2: деловая репутация участника закупки: оценивается количество положительных отзывов, благодарственных писем, грамот, полученных за период с 01.01.2010 года до момента подачи заявки на участие в конкурсе.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (С2_i), определяется следующим образом:

- от 1 до 10 отзывов, писем, грамот включительно – 20 баллов;
- от 11 до 20 отзывов, писем, грамот включительно – 40 баллов;
- от 21 до 40 отзывов, писем, грамот включительно – 60 баллов;
- от 41 до 60 отзывов, писем, грамот включительно – 80 баллов;
- от 61 и более отзывов, писем, грамот включительно – 100 баллов.

По показателю 3: период аудиторской деятельности участника закупки: оценивается период с момента государственной регистрации до момента подачи заявки на участие в конкурсе.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (С3_i), определяется следующим образом:

- до 5 лет - 20 баллов
- от 5 до 10 лет- 40 баллов
- от 10 до 15 лет- 60 баллов
- от 15 до 20 лет- 80 баллов
- свыше 20 лет - 100 баллов

Для оценки учитываются выписки из ЕГРЮЛ или из ЕГРИП, свидетельство о регистрации

По показателю 4: дополнительные профессиональные навыки в области аудита: оцениваются следующие представленные документы:

- подтверждающие работу в штате специалиста с дипломом АССА по международной финансовой отчетности (ДипИФР Рус) – 30 баллов;
- подтверждающие участие в общероссийских рейтингах аудиторских фирм –40 баллов.
- подтверждающие работу в штате специалиста с научной степенью в области экономики –30 баллов.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Квалификация участников закупки в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации» (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$НЦБ_i = С1_i \times K + С2_i \times K + С3_i \times K + С4_i \times K$$

где:

С1_i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 1;

С2_i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 2;

С3_i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 3;

К - коэффициент значимости показателя.

Тогда как, в протоколе подведения итогов "Услуги по проведению финансового аудита" (№ извещения 046820000921000001) от 18.06.2021 года проведена оценка заявок исходя из значимости критериев:

№ п/п	Критерий	Значимость критерия, (%)

1.	Цена контракта	80
2.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации (далее - квалификация участников закупки)	20
	Итого	100

То есть Заказчиком, в нарушение положений конкурсной документации, использован другой порядок оценки заявок.

В протоколе подведения итогов "Услуги по проведению финансового аудита" (№ извещения 0468200000921000001) от 18.06.2021 года отсутствует какая-либо (тем более полная) понятная участникам информация об использованном порядке выставления баллов по показателям критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации».

Отсутствует указание, какие именно документы (и какие значения из документов) содержались в заявках участников, и послужили основанием для выставления определенных баллов по не стоимостным показателям. Полностью отсутствует порядок оценки, использованный Заказчиком для оценки и выставления баллов. Проверить оценки, выставленные участнику, и тем более другим участникам, проверить какие именно документы и сведения в составе заявок привели к определенному рейтинговому баллу итоговый протокол не позволяет.

В соответствии с ч. 1, 3 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Жалоба на положения документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

Принимая во внимание вышесказанное, и руководствуясь ч. 1,3 ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

ПРОШУ:

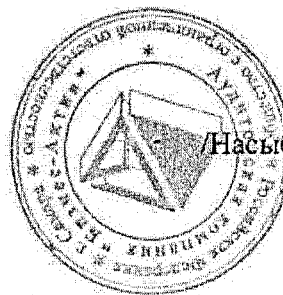
1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу
4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений ч. 5 ст. 24, п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе путём отмены всех юридически значимых действий, связанных с осуществлением закупки с номером извещения 0468200000921000001 (аннулирование процедуры закупки).

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив».
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».

3. Копия решения № 8 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2018 года.
4. Копия выписки из реестра аудиторских организаций от 08 апреля 2021 года № 1683-Ю/21.
5. Доверенность на представителя .

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./

