

Бизнес АКТИВ
ГРУППА КОМПАНИЙ

29.06.2021

Щустревский Д.И.

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001, 443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523,
тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810500180002708 в филиале № 6318
Банка ВТБ (ПАО) г. Самара, БИК 043601968, к/с 30101810422023601968

Исх. № 1.06.01/фас от «21» июня 2021 года.

Руководителю Управления федеральной антимонопольной службы
по Ульяновской области
Спирчагову Г.С.
432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: АО «Корпорация развития Ульяновской области», ОГРН 1087325005481, ИНН 7325081245, КПП 732501001.

Место нахождения: 432071, г. Ульяновск, ул. Рылеева, д. 41

Почтовый адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Рылеева, д. 41

Адрес электронной почты: a.shirmanov@ulregion.com

Контактное лицо: Ширманов Александр Владимирович, Булатова Анна Александровна

Номер контактного телефона: (8422) 44-48-39

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения: 0468200002021000001.

Идентификационный код закупки

212732508124573250100100000016920200

4. Способ размещения закупки: Открытый конкурс для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ)

5. Наименование закупки: Обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества Корпорация развития Ульяновской области за 2021 - 2023 годы.

«21» 06 2021 г.
на 46 02 листах

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 03.06.2021 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

03 июня 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> АО «Корпорация развития Ульяновской области» было размещено извещение № 0468200002021000001 о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества Корпорация развития Ульяновской области за 2021 - 2023 годы.

В соответствии с п. 26 Конкурсной документации: «Участник открытого конкурса подаёт в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

На конверте указывается следующая информация: пометка – «Заявка на участие в конкурсе», номер извещения, наименование объекта закупки, номер и наименование лота (в случае проведения конкурса по нескольким лотам), фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Участник открытого конкурса вправе не указывать на конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).

Заявки на участие в конкурсе в письменной форме подаются в АО «Корпорация развития Ульяновской области» по адресу: 432071, г. Ульяновск, ул. Рылеева, д. 41 (в рабочие дни с 9.30 до 17.30, в предпраздничные дни с 9.30 до 17.00, перерыв с 13.00 по 14.00, второй этаж, кабинет № 17).

Дата начала срока подачи заявок: 03.06.2021

Дата окончания срока подачи заявок: 22.06.2021 17 час. 30 мин. (время установлено в соответствии с временем часовой зоны, в которой расположен заказчик). Участник открытого конкурса при отправке заявки на участие в конкурсе по почте, несёт риск того, что его заявка на участие в конкурсе будет доставлена по неправильному адресу и/или после окончания приёма заявок на участие в конкурсе.

Конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, поступивший после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем её лице, в том числе почтовый адрес, возвращается заказчиком представителю участника закупки (при предъявлении документа, удостоверяющего личность и документов, подтверждающих полномочия лица), либо направляется по почте.»

Из вышесказанного следует, что открытый конкурс по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет 25%, проводится не в электронном виде, а заявка и документы на открытый конкурс подаются в бумажном виде, что привело (могло привести) к ограничению круга участников торгов.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным ч. 3 ст. 84.1 Закона о контрактной системе, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее - Закон № 307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

На основании ч. 1 ст. 214 ГК РФ государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

Доля государственной собственности в уставном капитале АО «Корпорация развития Ульяновской области» составляет 100% (Ульяновская область в лице Министерства экономического развития Ульяновской области).

Таким образом, Закон № 307-ФЗ предусматривает заключение договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации в форме открытого конкурса в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

В силу приведенных выше норм законодательства, открытый конкурс является формой торгов и конкурентным способом определения поставщика (исполнителя), при этом электронная форма является допустимой при проведении открытого конкурса.

Следовательно, порядок проведения открытого конкурса, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, начинается для заказчика непосредственно с выбора формы проведения такого конкурса.

В соответствии с п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе с 01.01.2019 заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме. Исключения из указанного правила указаны в ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой положения ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе не распространяются на заказчиков в случае

осуществления закупок, указанных в ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, с 01.01.2019 закупочные процедуры, в том числе открытые конкурсы, проводимые в рамках законодательства о контрактной системе, имеют только электронную форму, за исключением закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев, указанных в исчерпывающем перечне ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Открытый конкурс по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Корпорация развития Ульяновской области» за 2021-2023 г.г., в перечень исключений, установленных ч. 44 ст. 112 закона о контрактной системе, не входит.

Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе.

Таким образом, электронная форма открытого конкурса предполагает иной порядок подачи заявок, субъектный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников) и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе, в частности, подача окончательных ценовых предложений.

Поскольку порядок проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности установлен Законом о контрактной системе и подразумевает проведение открытых конкурсов только в электронной форме, следовательно, заказчик - АО «Корпорация развития Ульяновской области» должен был при проведении конкурса руководствоваться также ст. 112 Закона о контрактной системе, определяющей форму проведения торгов.

Следовательно, действия Заказчика по проведению открытого конкурса по отбору аудиторской компании для проведения обязательного аудита бухгалтерской отчетности Заказчика нарушают ч. 5 ст. 24, п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Указанная позиция подтверждается:

- Постановлением АС Западно-Сибирского округа от 04 февраля 2020 года по делу № А45-22360/2019,
- Решением УФАС по г. Санкт-Петербургу от 22 апреля 2020 года по делу № 44-2180/20 о нарушении законодательства о закупках,
- Решением УФАС по г. Санкт-Петербургу от 26 мая 2020 года № 44-2884/20 о нарушении законодательства о закупках,
- Решением УФАС по Смоленской области от 31 августа 2020 года по делу №067/06/24-387/2020 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе,
- Решением УФАС по Ярославской области по делу № 076/06/54.3-773/ 2020 от 07 сентября 2020 года,
- Решением УФАС по Тюменской области по делу № 072/10/18.1-184/2020,
- Решением АС Тюменской области по делу Дело № А70-18878/2020 от 19 января 2021 года.

В соответствии с ч. 1, 3 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной

площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Жалоба на положения документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

Принимая во внимание вышесказанное, и руководствуясь ч. 2 ст. 8, ч. 5 ст. 24, п. 2 ч. 43 ст. 112, ч. 1,3 ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

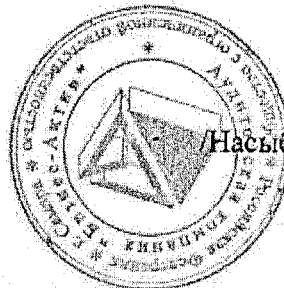
ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений ч. 5 ст. 24, п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе путём отмены всех юридически значимых действий, связанных с осуществлением закупки с номером извещения 0468200002021000001 (аннулирование процедуры закупки).

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив».
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 8 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2018 года.
4. Копия выписки из реестра аудиторских организаций от 08 апреля 2021 года № 1683-Ю/21.
5. Список аффилированных лиц в отношении АО «Корпорация развития Ульяновской области».
6. Доверенность на представителя.
7. Копия Постановления АС Западно-Сибирского округа от 04 февраля 2020 года по делу № А45-22360/2019.
8. Копия Решения УФАС по г. Санкт-Петербургу от 22 апреля 2020 года по делу № 44-2180/20 о нарушении законодательства о закупках.
9. Копия Решения УФАС по г. Санкт-Петербургу от 26 мая 2020 года № 44-2884/20 о нарушении законодательства о закупках.
10. Копия Решения УФАС по Смоленской области от 31 августа 2020 года по делу №067/06/24-387/2020 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе.
11. Решением УФАС по Ярославской области по делу № 076/06/54.3-773/ 2020 от 07 сентября 2020 года,
12. Решением УФАС по Тюменской области по делу № 072/10/18.1-184/2020,
13. Решением АС Тюменской области по делу Дело № А70-18878/2020 от 19 января 2021 года.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./

