Общество с ограниченной ответственностью

**«Мордовская кейтеринговая компания»**

Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства

Нарушения антимонопольного законодательства выразились в действиях образовательной организации при проведении торгов на право заключения договора об организации социального питания обучающихся и последующих действиях (по результатам проведенных торгов, порядок последующих действий уже определен на момент проведения торгов) по заключению договора в отношении муниципального имущества (передача в безвозмездное пользование).

В информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет», на странице по адресу: http ://education. simcat. ru было размещено объявление о проведении процедуры отбЬра оператора питания на право заключения договора об организации социального питания обучающихся в образовательной организации.

Действия образовательной организации влекут за собой необоснованное ограничение количества участников на товарном рынке школьного питания и влекут создание

430904, РФ, Республика Мордовия, г.‘Саранск, р.п. Ялга, ул. Пионерская, д. 10

ИНН 1327013962, !)ГРН 1111327001675

Общество с ограниченной ответственностью

«Мордовская кейтеринговая **компания»**

преимущественных условий для отдельных участников указанного товарного рынка, так как проводимая процедура отбора и порядок последующей передачи муниципального имущества отобранному оператору не являются законными.

i

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ) антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ и Гражданском кодексе РФ (далее - ГК РФ).

Статьей 8 Конституции РФ предусмотрено, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно п.п. 1, 5 ст. 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. При этом товары и услуги свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Согласно положениям ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), -запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции.

1. Применяемый механизм определения оператора питания не является прозрачным, допускает наличие заинтересованности в отборе оператора питания у членов Комиссии, не обеспечивает объективное определение оператора питания, в связи с чем, влечет ограничение количества участников на товарном рынке по организации школьного питания

* Исключается уведомление участников товарного рынка о проведении отбора оператора питания и, тем самым, фактически обеспечивает предоставление информации о предстоящем проведении отбора только лицу, уже оказывающему услуги питания в школе

Сайт образовательной организации не является надлежащим источником для уведомления участников товарного рынка о проведении процедуры отбора.

Ограничение количества участников на соответствующем товарном рынке происходит уже на момент начала процедуры отбора оператора питания - участники товарного рынка не располагают как сведениями о факте проведения отбора, о его предмете, о времени и месте, сроке приему заявок, об адресе для направления заявок, о контактных данных и порядке получения разъяснений по подаче заявок, так и сведениями о предъявляемых к ним требованиях и о критериях отбора. Участники товарного рынка по причине отсутствия требуемой информации не могут реализовать свои права - не могут

430904, РФ, Республика Мордовия, г. Саранск, р.п. Ялга, ул. Пионерская, д.Ю

ИНН 1327013962, рГРН 1111327001675

Общество с ограниченной ответственностью

**«Мордовская кейтеринговая компания»**

принять решение относительно целесообразности участия в отборе, не могут заявиться на участие, не могут предложить наилучшие условия оказания услуг питания.

Размещение извещения (сведений о времени, месте, и прочей необходимой информации о торгах) на сайте образовательной организации не будет являться надлежащим способом информирования участников соответствующего товарного рынка в рассматриваемой ситуации, так как отсутствует нормативный акт, определяющий указанный сайт в качестве источника размещения такой информации.

* Положение исключает возможность подачи участниками товарного рынка заявки на участие в отборе не только по причине отсутствия извещения и сведений о начале процедуры отбора, но и по! причине отсутствия необходимых сведений о Комиссии

Участникам товарного рынка ничего не известно ни о месте подачи заявки, ни о «Комиссии», так как сведения о составе комиссии не доводятся до участников товарного рынка.

* Отбор допускает преждевременный доступ членов Комиссии и иных третьих лиц к содержанию поданных заявок на участие в отборе и приложений к заявкам, что допускает распространение содержания заявок, нарушение их целостности, возможность их преждевременной оценки и на ее основании дачи рекомендаций отдельным претендентам по предоставлению дополнительных документов или по исправлению содержания уже поданных документов
* Отбор допускает нахождение заявившихся участников в разных условиях в части сроков подачи дополнительных документов в зависимости от дня подачи ими заявки на участие в отборе и даже возможность подачи документов по истечении общего установленного срока подачи для отдельных участников
* Отбор предусматривает закрытый порядок работы Комиссии по рассмотрению поданных заявок и дополнений к ним (участники торгового рынка, родители обучающихся не уведомляются о времени и месте рассмотрения), тем самым допуская и возможность взаимодействия Комиссии с отдельными участниками товарного рынка, что в итоге влияет на результат допуска претендентов к участию в отборе
* Отбор допускает нахождение в составе Комиссии заинтересованных членов и, как следствие, наличие конфликту интересов, который исключает возможность определения оператора питания по объективным и беспристрастным критериям
* Работа Комиссии непрозрачна и в части уведомления родителей о допущенных к отбору претендентах (сроках, способах и формах), о перечне сообщаемой родителям информации о претендентах, о порядке и формах получения решения родителей

430904, РФ, Республика Мордовия, г, Саранск, р.п. Ял га, ул. Пионерская, д.Ю

ИНН 1327013962, ОГРН 1111327001675

Общество с ограниченной ответственностью

**«Мордовская кейтеринговая компания»**

Отбор оставляет решение этих вопросов на усмотрение Комиссии, не определяя даже сроков принятия Комиссией решения по указанным вопросам) и исключает открытость этих данных как для участников торгового рынка, так и для родителей.

* Положение не предусматривает каких-либо критериев для отбора оператора питания, тем самым исключается возможность формирования участниками торгового рынка лучших предложений по оказанию услуг питания в образовательной организации и саму возможность проведения отбора в отсутствии критериев выбора

Сформулированные критерии не фактически не применяются для целей отбора и не могут быть использованы при отборе.

* Отбор допускает преждевременный доступ членов Комиссии и иных третьих лиц к содержанию заявлений родителей о намерениях заключить договор с конкретным оператором питания; при этом процедуры голосования родителями, подачи своих решений в Комиссию, подсчета Комиссией голосов не являются прозрачными

1. В результате имеющей место быть непрозрачности подлежащего применению общеобразовательными организациями в соответствии с Положением механизма определения оператора питания допускается предоставление отдельным хозяйствующим субъектам доступа к информации в приоритетном порядке, что влечет ограничение количества участников на соответствующем товарном рынке
2. Подлежащие предъявлению общеобразовательными организациями требования к претендентам на участие в механизме отбора определения оператора питания являются незаконными и влекут ограничение

количества участников на соответствующем товарном рынке

* Наличие опыта работы по оказанию услуг общественного питания не менее трех лет на дату заключения договора

Требование о наличия опыта, в том числе о наличии опыта с ограничением временного периода на момент подачи заявки является избыточным и необоснованным, поскольку отсутствие или недостаточность опыта не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам отбора.

* Наличие в штате оператора питания работников, отвечающих квалификационным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для работников общественного питания

Требование о наличии в штате оператора питания квалифицированных работников на момент подачи заявки является избыточным и необоснованным, так как не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору,

430904, РФ, Республика Мордовия, г. Саранск, р.п. Ял га, ул. Пионерская, д.Ю

ИНН 1327013962, 0ГРН 1111327001675

Общество с ограниченной ответственностью

**«Мордовская кейтеринговая компания»**

заключаемому по результатам отбора. Квалифицированные работники могут быть привлечены участником отбора после подведения итогов отбора в случае признания такого участника победителем отбора. Такое требование налагает на участников товарного рынка несение дополнительных финансовых обязательств для целей принятия в отборе оператора питания и не гарантирует нахождение в штате работников, сведения по которым были представлены на момент подачи заявки на участие в отборе или факт оказания услуг питания именно этими работниками, на момент исполнения обязательств по заключенному в результате отбора договору.

* Наличие на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, транспорта, оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для организации питания

Требования на момент подачи заявки является избыточным и необоснованным, так как не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам отбора. Требуемые производственные помещения, транспорт, оборудование и другие материальные ресурсы могут быть обеспечены участником отбора после подведения итогов отбора в случае признания такого участника победителем отбора. Такие требования налагают на участников товарного рынка несение дополнительных финансовых обязательств для целей принятия в отборе оператора питания и не гарантирует; наличие всего перечисленного из помещений и оборудования, сведения по которым были представлены на момент подачи заявки на участие в отборе или факт оказания услуг питания именно с использованием этого имущества, на момент исполнения обязательств по заключенному в результате отбора договору.

* Наличие действующего договора с испытательной лабораторией по исследованию качества реализуемой продукции или наличие собственной лаборатории

Требование является избыточным необоснованным, так как не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам отбора. Оператор питания сможет обеспечить наличие указанного на момент исполнения обязательств по заключенному в результате отбора договору.

1. Ограничиваются права предоставленные ФЗ № 135-ФЗ по обжалованию действий организатора торгов

Из совокупного содержания документации об отборе следует, что максимальный срок для заключения договора по результатам произведенного отбора оператора питания составляет 10 рабочих дней с момента со дня составления протокола Комиссии о выборе оператора питания (не более 5 рабочих дней со дня подписания протокола Комиссии о выборе оператора питания на направление выбранному оператору питания проекта договора на подписание, не более 5 рабочих дней на предоставление оператором питания в образовательную организацию подписанного со своей стороны договора). Такой договор

430904, РФ, Республика Мордовия, г.Саранск, р.п. Ялга, ул. Пионерская, д.Ю

ИНН 1327013962, ОГРН 1111327001675

Общество с ограниченной ответственностью

**«Мордовская кейтеринговая компания»**

может быть подписан и в минимальный срок - в течении 1 рабочего дня с момента подписания протокола Комиссии о выборе оператора питания, Положение допускает и такую ситуацию.

Согласно ч. 4. Ст. 18.1. ФЗ № 135-Ф3 обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В силу положений ч.ч. 18,19 ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Таким образом, нарушаются и положения ст. 18.1 Ф3 №135-Ф3, исключается обращение участников торгового рынка с жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников торгов.

Проводимая процедура отбора не должна вступать в противоречие с ФЗ № 135-ФЗ в соответствующей части. Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав и направлено на дополнительное ограничение конкуренции на товарном рынке по организации школьного питания.

1. Передача муниципального имущества какому-либо оператору питания по результатам такого отбора не является правомерной и влечет ограничение конкуренции на соответствующем товарном рынке (конкуренция была ограничена еще на этапе отбора оператора питания и нарушается в результате передачи имущества оператору питания, определенному в этой незаконной процедуре)

На основании изложенного претендент на участие в отборе не может принять решение о необходимости и целесообразности участия в отборе и сформировать лучшие условия исполнения договора, процедура не гарантирует обеспечение равных условий участникам такого отбора, отбор буквально не сможет быть произведен по причине отсутствия критериев отбора.

430904, РФ, Республика Мордовия, г. |Саранск, р.п. Ялга, ул. Пионерская, д.Ю

ИНН 1327013962, ОГРН 1111327001675