

61

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Мордовская кейтеринговая компания»**

---

---

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Ульяновской области**  
432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2.  
Тел./факс: (8422) 41-32-03  
Адрес электронной почты: [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru)

**От Общество с ограниченной ответственностью  
«Мордовская кейтеринговая компания»**  
Юридический адрес: 430904, Республика Мордовия, г. Саранск  
р.п. Ялга, ул. Пионерская, д. 10  
Фактический адрес: 430030, Республика Мордовия, г. Саранск,  
ул. Васенко, д. 11, офис 204.  
Тел./факс: (8342) 54-66-11  
Моб: 8 (987) -574-20-08  
ИНН/КПП 1327013962 / 132801001  
ОГРН 1111327001675  
E-mail: [jurist@mkk13.ru](mailto:jurist@mkk13.ru)

Исх. №1015 от 20.01.2020г.

**Заявление  
о нарушении антимонопольного законодательства**

**Нарушения антимонопольного законодательства** выразилось в использовании муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением города Ульяновска (далее – образовательная организация) неверной формы гражданско-правового договора и, соответственно, неверной процедуры определения исполнителя услуг питания в образовательной организации и лица, которому будут переданы права на муниципальное имущество. Кроме того, использованный образовательной организацией способ определения исполнителя услуг питания не является конкурентным, не содержит каких-либо критериев отбора претендентов и сопоставления их заявок. Способ определения исполнителя не только не предусмотрен действующим законодательством, но и противоречит ему. Предусмотренные образовательной организацией обязательные требования к оператору питания влекут за собой необоснованное ограничение количества участников торгов, таким образом нарушая статью 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

В информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет», на странице по адресу: <http://education.simcat.ru/school86/pitanie/14/> было размещено объявление Образовательной организации от 30.12.2019 г. о проведении конкурса по отбору оператора питания на 2020-2035 гг. в соответствии с Постановлением администрации города Ульяновска от

---

---

430904, РФ, Республика Мордовия, г. Саранск, р.п. Ялга, ул. Пионерская, д.10  
ИНН 1327013962, ОГРН 1111327001675

Входящий № 249  
« 10 » 01 2020  
на \_\_\_\_\_ листах

1

## Общество с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания»

---

29.12.2014 г. № 7804. Из содержания самого объявления и приложений к нему (далее – Документация отбора) следует, что проводится не конкурс, а некий отбор оператора питания, обеспечивающего за счет средств родителей (законных представителей) обучающихся социальное питание обучающихся (предмет отбора – право заключения договора на обеспечение социального питания обучающихся в образовательной организации).

**1. Оказание услуг питания предполагается осуществлять на основании ничтожного договора возмездного оказания услуг, передача прав на муниципальное имущество предполагается на основании ничтожного договора возмездного оказания услуг вместо концессионных соглашений, предусмотренный законом конкурентный способ определения концедента не соблюдается**

Согласно положениям Договора на организацию питания (в составе Документации об отборе – приложение № 3 к объявлению о проведении отбора) Оператор питания в рамках взаимоотношений с Образовательной организацией принимает на себя обязательства по организации ежедневного горячего (основного и дополнительного) питания учащихся и по осуществлению модернизации, обеспечению дальнейшего содержания за счет собственных средств пищеблока, обеденного зала, технологического и иного оборудования, мебели и пр. имущества Образовательной организации (согласно п.п. 1.1., 1.1.1.2.1.19. и приложению № 1 к Договору), а Образовательная организация обязуется предоставить Оператору питания в безвозмездное пользование помещение пищеблока и движимое имущество (согласно п. 2.2.1. Договора). Именно эти отношения составляют существо отношений Сторон (Оператора питания и Образовательной организации) и являются предметом Договора. Расположение соответствующих пунктов в разных структурных частях Договора не имеет правового значения с учетом фактически складывающихся отношений между его сторонами – действительным содержанием обязательств Сторон, которое и должно быть принято во внимание.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – ФЗ № 115-ФЗ) по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется *за свой счет* создать и (или) **реконструировать определенное этим соглашением имущество** (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), **осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения**, а концедент **обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.**

Согласно п. 3 ст. 3 ФЗ № 115-ФЗ к реконструкции объекта концессионного соглашения относятся мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

Закон предусматривает определенный перечень требований к содержанию и условиям концессионного соглашения. Круг отношений, регулируемых договором возмездного оказания услуг (непосредственного оказания услуг) и концессионным соглашением (осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения и

## Общество с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания»

---

реконструкцию (создание) такого объекта в период его использования), различен.

Таким образом, Оператор питания осуществляет именно реконструкцию пищеблока, обеденного зала и различного оборудования (согласно приложению № 1 к Договору) и оказание услуг питания, то есть деятельность с использованием реконструируемого им имущества, а Образовательная организация обязывается передать Оператору питания права владения и пользования подлежащее реконструкции имущество. Подготовленный Образовательной организацией Договор не является договором возмездного оказания услуг в чистом виде (отвечает признакам притворной сделки), а является смешанным, но при этом поименованным в законе Концессионным соглашением.

Согласно п. 2 ст. 170 ГК РФ к сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом существа и содержания сделки применяются относящиеся к ней правила.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) заключение любых договоров в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

В силу ч. 2 ст. 17.1 ФЗ № 135-ФЗ указанный в части 1 данной статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Согласно ч. 1 ст. 13 ФЗ № 115-ФЗ концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в соответствии с предусмотренным порядком (гл. 3 ФЗ № 115-ФЗ).

Кроме того, исходя из положений п. 5 ст. 123.22 ГК РФ, ст. 13 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ ч. 4 ст. 3 ФЗ № 115-ФЗ о том, что имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления собственником такого имущества и вовсе следует то, что Образовательная организация не может выступать стороной концессионного соглашения.

Таким образом, с учетом сформулированного Образовательной организацией предмета Договора осуществляется произвольный выбор Образовательной организацией не только формы договора, способа определения исполнителя услуг питания и способа передачи прав владения и пользования в отношении пищевого блока, обеденного зала и технологически связанного с ними оборудования. При этом, исключена сама возможность принятия Образовательной организацией решения о заключении и, непосредственно, заключения такого Договора.

Объявленные Образовательной организацией «Торги» (Отбор оператора питания) и передача муниципального имущества по результатам проведения таких «Торгов» и заключенного на их основании Договора, влекут нарушение публичных интересов, прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, которые были лишены возможности участвовать в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества. Указанные действия содержат в себе признаки нарушения ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ ввиду того, что создаются или могут быть созданы преимущественные условия для конкретного субъекта в получении указанного имущества во временное владение и пользование, получении преимущественного доступа на товарный рынок услуги питания в образовательных организациях и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести указанные права в отношении муниципального имущества, и, таким образом, может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

# Общество с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания»

---

Объявленные Образовательной организацией «Торги» (Отбор оператора питания) и проект договора, с учетом действительной природы регулируемых им отношений, противоречат не только Федеральному законодательству, но и законодательству Ульяновской области, законодательству муниципального образования города Ульяновске, которые не предусматривают и не могут предусматривать возникновение отношений по реконструкции муниципального имущества.

Исходя из изложенного Образовательной организацией, осуществляется иная, не предусмотренная Законом процедура отбора хозяйствующего субъекта для организации социального питания.

## **2. Проведение «Торгов» (Отбора оператора питания), не соответствующих законодательству о контрактной системе**

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ от 05.04.2013 г. № 4-ФЗ настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

В силу положений ФЗ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся осуществляется в рамках оказания государственной услуги по образованию и возлагается на образовательные организации.

Таким образом, организация питания осуществляется для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 16.06.2014 г. № 228-П «О некоторых вопросах обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области предусматривается, что финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением обучающихся питанием, производится за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых главным распорядителем средств областного бюджета Ульяновской области, к ведению которых относятся образовательные организации, являющиеся бюджетными учреждениями, - путем предоставления им субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания.

Установленный порядок предоставления мер социальной поддержки граждан, постоянно или преимущественно проживающих в муниципальном образовании «Город Ульяновск», утвержденный Постановлением администрации города Ульяновска от 25.06.2013 г. № 2739 в части перечисления денежных средств заявителю (законному представителю) противоречит положениям федерального законодательства, поскольку допускает возможность определения исполнителя услуги образовательной организацией в произвольном порядке и вне конкурентной процедуры.

Согласно Документации об отборе Оператор питания определяется, в том числе для обеспечения обучающихся социальным питанием. При этом не раскрыты какие-либо данные о категориях обучающихся в Образовательной организации, получающих социальное питание.

Поскольку организация питания обучающихся является социальным питанием, его организация в частности регулируется ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в соответствии с положениями которого закупка социальных услуг предоставляемая получателю социальных услуг, должна осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе вне зависимости от источника финансирования.

Проведение процедуры «Отбора оператора питания», не соответствующей единым требованиям федерального законодательства (ФЗ № 44-ФЗ), могло привести к недопущению, ограничению конкуренции, что запрещено ст.15, ст.17 ФЗ № 44-ФЗ.

## **3. Определение Оператора питания обучающихся осуществляется в рамках неконкурентного способа, с предъявлением к претендентам необоснованных**

---

## Общество с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания»

**требований и в отсутствии каких-либо критериев оценки претендентов, что приводит к недопущению, ограничению и устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке**

К недопущению, ограничению и устранению конкуренции приводит следующее, что подтверждается Документацией об отборе:

- Установлено требование о наличии в штате оператора питания необходимого количества работников..., при этом колонке «Требования» нет указаний на количество работников, а в колонке «Предоставляемые документы» уже указывается на количество специалистов, состоящих в трудовых отношениях в количестве не 50 человек. С учетом того, что в соответствии с условиями договора необходимо оказание услуг в 1 школе заявленное количество сотрудников является чрезмерным и необоснованным. С учетом того, что количество человек не раскрыто в требованиях. Оно не может быть указано в подтверждающих документах. Работники могут быть привлечены Исполнителем и в рамках гражданско-правовых отношений. (пункт 3 раздел 5 Объявления);

- Установлено требование о наличии на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, оборудования, материальных ресурсов и пр., полностью укомплектованных необходимым оборудованием (пункт 4 раздела 5 Объявления), при этом из п. 2.1.8. Договора следует, что услуги подлежат оказанию с использованием нежилых помещений и движимого имущества (оборудования, инвентаря) Образовательной организации. Перечень необходимого оборудования и требования к метражу производственных помещений в колонке «Требование» пункте 4 раздела 5 Объявления не раскрыты, в колонке «Предоставляемые документы» предъявляются требования о метраже производственных помещений (не менее 500 квм), количеству оборудования и транспорта. Заявленные объемы (метраж, количество) являются чрезмерными и необоснованными с учетом необходимости организации питания в 1 школе. Кроме того, в приложении № 1 к Договору указано меньшее количество необходимого оборудования (например, уже 1 электрический котел вместо указанных в требованиях 5 шт.) С учетом установления обязательств по модернизации помещений и оборудования, требование к наличию в распоряжении претендента оборудования в таком количестве является необоснованным (оборудование может быть закуплено по мере необходимости);

- Указанный в Объявлении и Договоре 15-ний срок, на который заключается Договор, с учетом отсутствия каких-либо критериев оценки заявок претендентов и произвольным определением Оператора питания;

- Из документации об отборе не следует каких-либо сведений о составе Комиссии. С учетом процедуры отбора, сведения о составе комиссии не подлежат раскрытию и на прочих этапах отбора, что не исключает включение в состав Комиссии заинтересованных лиц;

- Документация об отборе не содержит положений о порядке и времени вскрытия заявок претендентов, не предусматривается присутствие претендентов при вскрытии их заявок, что не исключает возможность замены или исправления уже поданных заявок за пределами установленных сроков;

- Документация не содержит ни одного критерия отбора претендентов. С учетом изложенного получается, что выбор того или иного претендента Родители должны производить опираясь только на их наименование (до сведений родителей доводится только перечень допущенных претендентов);

- Не установлен способ направления родителями уведомлений о выбранном претенденте. С учетом размещения сведений о допущенных претендентах в информационно-

## Общество с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания»

телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» (сведения доступны всем), не исключается недостоверность полученных уведомлений;

- Не исключается повторное участие претендента (не представившего со своей стороны подписанный договор) в повторном отборе оператора питания;

- В составе «Требований к оформлению и подаче заявки» устанавливается дополнительное требование к претендентам – предоставление копии двухнедельного меню. С учетом сроков объявления и сроков проведения Отбора оператора питания исключается возможность заявления в случае отсутствия требуемого документа и исключается возможность его согласования с контролирующим органом. Действующее законодательство не обязывает исполнителя услуги к согласованию примерного двухнедельного меню на этапе определения исполнителя услуги питания;

- В приложении № 1 к Договору не определены достаточные характеристики для конкретизации оборудования и строительных материалов.

- Срок и место публикации объявления, срок проведения отбора (большая часть отведенного на подачу срока выпала на нерабочие и праздничные дни) исключает надлежащее уведомление хозяйствующих субъектов о проведении отбора оператора питания. Данный факт может ограничить доступ к информации о проведении конкурсного отбора, что запрещено ч.1 ст.15 ФЗ № 135-ФЗ.

3.1. Далее, в Разделе 5 документации (Обязательные требования к оператору питания) установлено требование к оператору питания о наличии на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, транспорта, оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для организации питания - склады, полностью укомплектованные необходимым оборудованием производственные цеха (овощной цех, мясорыбный цех, мучной цех), позволяющие изготавливать полуфабрикаты (продукцию высокой степени готовности), документы, подтверждающие возможность оператору питания изготавливать продукцию высокой степени готовности (технические условия, декларации о соответствии, ветеринарные удостоверения), специализированный транспорт для доставки продукции с соблюдением соответствующего температурного режима.

Предоставляемые документы по вышеуказанному требованию, являются:

1. Копии документов, подтверждающих у претендента производственных помещений со складами, предназначенных для изготовления мясных и овощных полуфабрикатов, расположенных на территории г. Ульяновска, площадью не менее 500 кв.м.:

2. Копия договора аренды или документ, подтверждающий право собственности претендента на помещение, где расположены производственные помещения, предназначенные для изготовления мясных и овощных полуфабрикатов, расположенного на территории г. Ульяновска;

3. Копии ветеринарных удостоверений, подтверждающих наличие у претендента ветеринарно-санитарных условий для заготовки, хранения, переработки мяса говядина, мяса птицы и выработки безопасных в ветеринарно-санитарном отношении мясных полуфабрикатов, мясных отрубов для поставки в сеть общественного питания, выданного не позднее 6 месяцев до даты подачи заявки;

4. копии сертификатов соответствия, технических условий, деклараций о соответствии на мясную продукцию (мясо, отрубы из говядины бескостные и на кости, мясо птицы, фарш, котлеты), на овощную продукцию (очищенные овощи), выданные не позднее 6 месяцев до даты подачи заявки.

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Мордовская кейтеринговая компания»**

---

---

5. Копии документов, подтверждающих у претендента наличие специализированного транспорта (не менее 5 единиц), предназначенного для перевозки продуктов питания:
6. копия свидетельства о регистрации транспортного средства;
7. копия паспорта транспортного средства либо документ, подтверждающий основание использования транспортного средства претендентом (договор аренды, лизинга, либо любой подтверждающий документ);
8. копии актов дезинфекции транспорта за предыдущие 6 месяцев до момента подачи заявки, выданных претенденту.
9. Копии документов, подтверждающих у претендента наличие технологического оборудования, необходимого для приготовления питания:
  - котел электрический пищеварочный, не менее 5 ед.
  - шкаф жарочный – не менее 5 ед.
  - линия раздачи – не менее 5 ед.
  - микроволновая печь – не менее 5 ед.
  - ларь морозильный – не менее 5 ед.
10. Претендент предоставляет перечень оборудования, копии инвентарных карточек учета основных средств в отношении каждой единицы оборудования.

Полагаем, что учреждение при отборе оператора питания в разделе 5, пункта 4, некорректно указало требование к предоставляемым документам, а именно требование о наличии копий документов, подтверждающих у претендента производственных помещений со складами, предназначенных для изготовления мясных и овощных полуфабрикатов, **расположенных на территории г. Ульяновска, более того с площадью не менее 500 кв.м**, также учреждение требует к предъявлению копии договоров аренды или документов, подтверждающий право собственности претендента на помещение, где расположены производственные помещения, предназначенные для изготовления мясных и овощных полуфабрикатов, **расположенного на территории г. Ульяновска.**

Считаем, что учреждение требуя документы, необоснованно указал на территориальную предрасположенность производственных помещений, помещений предназначенных для изготовления мясных и овощных полуфабрикатов, к городу Ульяновск.

Учреждение, установив вышеуказанное требование к предоставляемым документам, ограничил круг возможных претендентов отбора, также, исключив возможность получения ими наиболее высокого бала по требованию 4, имеющие производственные помещения, помещения предназначенных для изготовления мясных и овощных полуфабрикатов за пределами города Ульяновск. Более того, учреждение не только указало территориальную предрасположенность производственных помещений, но и указал на его минимальный размер, который составил 500 кв.м.

**Вышеуказанные требования создает необоснованные преимущества для определенных претендентов отбора и при этом ущемляет права иных участников, в результате чего нарушается, закрепленный в статье 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, принцип обеспечения конкуренции.**

В документации к отбору оператора питания не указано, как будут расцениваться, и учитываться документы, подтверждающие наличие у претендента производственных помещений, но не в городе Ульяновск, а также как будут расцениваться документы, подтверждающие наличие помещений со складами, но с площадью 480 кв.м.

## Общество с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания»

Таким образом, данное требование документации является ограничивающим конкуренцию и нарушающим действующее законодательство. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.


Также, в постановление N 7804 от 29 декабря 2014г. (с изменениями на 15 августа 2019 года) об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обеспечение социального питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях муниципального образования "город Ульяновск", в части 2 (Предмет, цель и основные задачи конкурса) пункт 2.3. указано, что основной задачей конкурса является, создание условий для добросовестной конкуренции на рынке предоставления услуг по общественному питанию в образовательных организациях.

**Учреждение, объявляя прием заявок для отбора оператора питания, формирует документацию в соответствии с Постановлением администрации города Ульяновска от 29.12.2014 №7804, но при этом Постановление, как и пункты в нем не соблюдаются, что крайне недопустимо и само по себе является нарушением.**

### Приложения:

1. Документация об отборе оператора питания (Объявление, форма заявки, требования к оформлению и подаче заявки, договор на организацию питания на 6 л.;
2. Документы в подтверждение полномочий лица, подписавшего заявление, на 4л.;
3. Распечатка страницы по адресу <http://education.simcat.ru/school86/pitanie/14/> на 1 л.;
4. 1. Доверенность №1005 от 11.01.2020г. на 1л.

Генеральный директор  
ООО «МКК»

  
Е.А. Фалеева Е.А./  
