



**Некоммерческое партнерство
«Саморегулируемая организация по совершенствованию системы управления
жилищно-коммунальным хозяйством
«Симбирский дом»**

ИНН/КПП 7325095336/ 732801001, Юр. адрес: 432072, г.Ульяновск, пр-кт Ленинского Комсомола д.41, оф.512,
Почтовый адрес: 432072, г.Ульяновск, а/я 3410, Р/с 40703810100027690077 в ЗАО Банк «Венец», г.Ульяновск,
БИК 047308813,к/с30101810200000000813, т /факс: (8422) 26 06 66, e-mail: ulsro@mail.ru, сайт: ruscpo.ru

Исх. № 199 от «12» октября 2016 года

Руководителю УФАС
по Ульяновской области
Спирчагову Г.С.

Заинтересованное лицо:
Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса
Ульяновской области
432063, Россия, г. Ульяновск, ул. Спасская, 3 (6 этаж).
Тел./факс: (8422) 41-62-65

**ЖАЛОБА
на действия Фонда модернизации жилищно-коммунального
комплекса Ульяновской области**

На сайте Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области (далее-Фонд) <http://fondkr73.ulregion.ru/official/88/122/769/835.html> размещены условия отбора подрядных организаций на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Ульяновской области №17/17, в связи с чем опубликованы следующие материалы:

1. Извещение о проведении отбора подрядных организаций (новая редакция).
2. Документация по проведению отбора подрядных организаций(новая редакция) (далее-Документация).
3. Реквизиты для перечисления обеспечения заявки на участие в отборе подрядных организаций.
4. Техническое задание.

В соответствии с Извещением, предметом настоящего отбора подрядных организаций является право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, по адресам, указанным в Лотах, включенных в Техническое задание, и представленных на сумму:

- 1) Лот №1 - 3 041 583,95 руб.
- 2) Лот №2 - 2 376 214,99 руб.
- 3) Лот №3 - 1 996 009,74 руб.
- 4) Лот №4 - 907 253,62 руб.
- 5) Лот №5 - 922 162,93 руб.

В соответствии с Извещением от 08.10.2016г. заявки на участие в отборе подаются с «19» сентября 2016 г. по «27» сентября 2016 г., с «08» октября 2016 г. по «11» октября 2016 г.

Между тем, при организации конкурсного отбора №17/17 допущены следующие нарушения, повлекшие ограничение количество участников и нарушение законодательства о защите конкуренции:

1. В Извещении от 08.10.2016года указан порядок опубликования информации об отборе подрядных организаций: документация по отбору подрядных организаций не менее чем за десять календарных дней до дня приёма заявок размещается на официальном сайте Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.fondkr73.ulregion.ru.

Однако, данное условие не было выполнено, новая документация не была размещена за 10 календарных дней до приема заявок.

Более того, новая документация была размещена **11.10.2016года, а не 08.10.2016года**, как это указано на документации, что подтверждается распечаткой с сайта с информацией о странице.

2. Фонд вводит в заблуждение претендентов на участие в отборе, указывая в п.4.1.3. Договора Документации, о предоставлении Фондом подрядчику проектной документации.

В соответствии с п.4 Технического задания, строительный контроль проводится в процессе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (далее-Постановление №468).

Данным Постановлением утверждено «Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (далее-Положение).

Согласно п.2. Положения, предметом строительного контроля является **проверка выполнения работ** при строительстве объектов капитального строительства **на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.**

Между тем, у Фонда отсутствует проектная документация по всем видам работ, указанным в Лотах, что подтверждается отсутствием её в документации при проведении отборов №11/17, №12/17, №13/17, №14/17, №15/17, №16/17.

Однако, в п. 4.1.3. Договора, заказчик обязуется предоставить проектную документацию.

Таким образом, отсутствие проектной документации не позволяет участникам отбора выполнить техническое задание и условия договора, а заверение Фонда предоставить проектную документацию только вводит в заблуждение претендентов, так как на самом деле она отсутствует.

3. Фонд вводит в заблуждение претендентов на участие в отборе относительно возможности исполнения ими Технического задания, в котором указано на исполнение обязательств в соответствии с положениями Постановления №468.

Между тем, Проект договора, приложенный в Документации, не содержит условий, предусмотренных Постановлением №468, несмотря на то, что Техническим заданием предусмотрено обязательное его выполнение.

Так, в Договоре отсутствует положение, предусмотренное п.12 Постановления №468 о том, что «проведение контрольного мероприятия и его результаты фиксируются путем составления акта. Сведения о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах отражаются в общем журнале работ с приложением к нему соответствующих актов. Акты, составленные по результатам контрольных мероприятий, проводимых совместно подрядчиком и заказчиком, составляются в 2 экземплярах и подписываются их представителями».

Между тем, это важное условие, так как предусматривает порядок оформления результатов работ по осуществлению строительного контроля.

В п.4.3.3. Договора нет указания на то, что входной контроль осуществляется **до момента применения продукции в процессе строительства и включает проверку наличия** и содержания документов поставщиков, содержащих сведения о качестве поставленной ими продукции, ее соответствия требованиям рабочей документации, технических регламентов, стандартов и сводов правил (п.7 Постановления №468).

Отсутствует также условие о совместном освидетельствовании скрытых работ Фондом и подрядчиком, что предусмотрено п.п. «г» п.5 Постановления №468.

Данное обстоятельство свидетельствует о введении в заблуждение претендентов относительно возможности исполнения ими Технического задания в соответствии с положениями Постановления №468, в то время, как договор не соответствует данному Постановлению и не содержит даже указание на его применение.

4. Отбор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля проводятся преждевременно, так как отсутствуют результаты отборов о проведении указанных в отборе видов работ.

Между тем, в Лоте №1 указаны адреса МКД, которые пойдут под снос на основании Постановления Администрации г.Ульяновска от 15.09.2016г. №2575, в числе которых: дома № 77,79,81,89 по ул.Жуковского, дома №6,8 по ул.Московская, г.Ульяновск.

Вместе с тем, согласно п.3.1. Договора, услуги по настоящему договору выполняются Подрядчиком с момента подписания настоящего договора.

Как же подрядчик сможет приступить к работам, если будут отсутствовать сами работы, которые необходимо контролировать.

В то же время, пунктом 2.2. Договора предусмотрена уже возможность выплаты авансового платежа в размере до 30 % от цены Договора, указанной в пункте 2.1 Договора.

Таким образом, Фонд вводит в заблуждение претендентов на участие в отборе относительно объема и вида работ.

5. Фонд вводит в заблуждение претендентов на участие в отборе относительно стоимости работ.

Приложением №3 Постановления Правительства Ульяновской области №51-П предусмотрено определение стоимости работ по строительному контролю в размере 2% от стоимости работ.

Между тем, Фонд проводит отборы №11/17, №12/17, №13/17, №14/17, №15/17, №16/17, в Документации которых пунктом 1.3. проекта договора, предусмотрено, что «окончательная цена Договора определяется сметной документацией, которую Подрядчик обязан предоставить Заказчику по факту выполнения работ».

Таким образом, учитывая, что цена работ является не окончательной, то невозможно и установить окончательные цены услуг по строительному контролю, а указанная в лотах цена будет не соответствовать действительности.

6. Фонд установил нереальные объемы работ по каждому из лотов.

Учитывая, что строительный контроль предполагает проверку качества материалов, конструкций, соблюдения технологического процесса ведения работ и т.д., что обеспечивается постоянным присутствием на объекте квалифицированного специалиста подрядчика при выполнении каждого вида работ, необходимо учитывать реальные возможности хозяйствующих субъектов укомплектовать свой штат инженерами, в количестве указанных объектов.

Так, в лоте №1 указаны 41 адреса МКД, 116 видов работ; в Лоте №2 – 54 адреса МКД, 141 вид работ. Аналогично по другим лотам.

П.п.2 п.1 ст.15 ФЗ №135-ФЗ устанавливает запрет на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

П.п.2 п.1 ст.17 ФЗ №135-ФЗ устанавливает запрет на создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, условия отбора №17/17 разработаны Фондом модернизации ЖКК Ульяновской области таким образом, чтобы ввести в заблуждение хозяйствующие субъекты и ограничить количество хозяйствующих субъектов, претендующих на выполнение указанных работ.

Между тем, исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

В соответствии со ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов:

- запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещено создавать участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

-запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В силу части 1 статьи 10 Закона N 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В частности, запрещаются действия (бездействие) доминирующего хозяйствующего субъекта, создающие препятствия доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона N 135-ФЗ).

Указанная норма направлена на защиту субъектов предпринимательской деятельности не только в плане поддержки собственно конкуренции, но и в антимонопольных целях, что отвечает требованиям части 1 статьи 1 Закона N 135-ФЗ, согласно которой данный Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе

предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 10 указанного Закона, является хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем рынке работ (услуг). Как следует из части 1 статьи 5 Закона № 135-ФЗ доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Исходя из правовой позиции, изложенной в Определении Высшего Арбитражного суда Российской Федерации об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ от 1708.2012 № ВАС-10772/12 по делу А75-5016/11, Фонд модернизации признается единственным хозяйствующим субъектом, предоставляющим доступ к объектам для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ульяновской области, так как на него возложены полномочия Регионального оператора по капитальному ремонту в Ульяновской области, поэтому занимает доминирующее положение на рынке предоставления доступа к объектам для выполнения данных подрядных работ.

На основании вышеизложенного, прошу Вас приостановить процедуру проведения отбора подрядных организаций №17/17, принять меры к Фонду модернизации ЖКК Ульяновской области, выдать предписание по устранению нарушения Федерального Закона «О защите конкуренции» при проведении отбора №17/17 и аннулировании отбора №17/17, привлечь Фонд модернизации ЖКК Ульяновской области к административной ответственности.

Приложение:

Распечатка с сайта с информацией о странице.

Директор НП СРО «Симбирский дом»



Николаев Г.А.

Министерство промышленности,
строительства, жилищно-коммунального
комплекса и транспорта
Ульяновской области
Фонд модернизации
жилищно-коммунального комплекса
Ульяновской области
ул. Пушкинская, 15а, офис 109,
г. Ульяновск, 432063
тел. (8422) 41-62-65
ОКПО 87814174 ОГРН 1137300000122
ИНН/КПП 7326999197/732601001

ПРИКАЗ

08.10.2016 г. № 153-П

О возобновлении проведения отбора
подрядных организаций и о внесении
изменений в документацию по
проведению отбора подрядных
организаций

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 03.09.2014 № 392-П «О порядке привлечения специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области»:

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Возобновить проведение отбора подрядных организаций №17/17 на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области **с 08:00 часов (МСК+1) «08» октября 2016 года.**

2. Утвердить «Документацию №17/17 по проведению отбора подрядных организаций на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области Фондом модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области» в новой редакции (прилагается).

3. Ведущему пресс-секретарю – Лосевой А.Ю. обеспечить своевременное размещение вышеуказанной документации на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель директора

Исп.: Н.К. Кузьмина
Тел.: 41-62-81



И.П. Карсаков



Основная



Мультимедиа



Разрешения



Защита

Prikaz 17_17 n.jpg (Изображение JPEG, 768 × 994 пикселей) - Масштабированное (65%):

Адрес: http://fondkr73.ru/images/ifcimages/Prikaz%2017_17%20n.jpg
Тип: image/jpeg
Тип визуализации: Режим совместимости
Кодировка текста: UTF-8
Размер: 87,04 КБ (89 131 байт)
Ссылающийся URL: <http://fondkr73.ru/official/88/122/769/835.html>
Последнее изменение: 11 октября 2016 г. 8:51:59

▾ Meta (1 тег)

Имя	Содержимое
viewport	width=device-width; height=device-height;

Справка