



Смирнов Н.С.  
11.07.16

Некоммерческое партнерство  
«Саморегулируемая организация по совершенствованию системы управления  
жилищно-коммунальным хозяйством  
«Симбирский дом»

ИНН/КПП 7325095336/732801001, Юр. адрес: 432072, г. Ульяновск, пр-кт Ленинского Комсомола д.41, оф.512,  
Почтовый адрес: 432072, г. Ульяновск, а/я 3410, Р/с 40703810100027690077 в ЗАО Банк «Венец», г. Ульяновск,  
БИК 047308813, к/с 30101810200000000813, т/факс: (8422) 26 06 66, e-mail: [ulsro@mail.ru](mailto:ulsro@mail.ru), сайт: [ruscro.ru](http://ruscro.ru)

Исх. №96 от «09» июля 2016 года

Руководителю УФАС  
по Ульяновской области  
Спирчагову Г.С.

13354/04  
19.04.8 10:30

**Заинтересованное лицо:**  
Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса  
Ульяновской области  
432063, Россия, г. Ульяновск, ул. Спасская, 3 (6 этаж).  
Тел./факс: (8422) 41-62-65

**ЖАЛОБА**  
на действия Фонда модернизации жилищно-коммунального  
комплекса Ульяновской области

На сайте Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области (далее-Фонд) <http://fondkr73.ulregion.ru/official/88/122/769/797.html> размещены условия отбора подрядных организаций на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Ульяновской области №4/17, в связи с чем опубликованы следующие материалы:

1. Извещение о проведении отбора подрядных организаций.
2. Документация по проведению отбора подрядных организаций (далее-Документация).
3. Реквизиты для перечисления обеспечения заявки на участие в отборе подрядных организаций.
4. Техническое задание Лот 1.
5. Техническое задание Лот 2.
6. Техническое задание Лот 3.

В соответствии с п.2.1. Документации, предметом настоящего отбора подрядных организаций является право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, по адресам, указанным в Лотах, при этом:

- 1) Лот №1 представлен на сумму 54 253 921,28 руб.
- 2) Лот №2 представлен на сумму 46 640 070,43 руб.
- 3) Лот №3 представлен на сумму 40 040 385,45 руб.

**Между тем, при организации конкурсного отбора №4/17 допущены следующие нарушения:**

1. Работы, предусмотренные в лотах, различны по видам и технологически не связаны между собой.

Например: Ремонт фасада, ремонт крыши, ремонт подвального помещения (лот №3); ремонт встроенно-пристроенных помещений лестничных клеток; ремонт подвального

Входящий № 4152  
« 11 » 07 2016 г.  
на \_\_\_\_\_ листах

помещения, ремонт крыши, ремонт фасада (лот №2), ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы электроснабжения, ремонт системы водоотведения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения.

К тому же надо отметить, что срок для выполнения работ по каждому лоту установлен - «31» декабря 2017 года.

Учитывая, что в зимнее время большинство планируемых работ не может вестись, то срок фактически сокращается.

Требование к выполнению большого объема работ, технологически не связанных между собой, одним подрядчиком заведомо ограничивает количество потенциальных подрядчиков, ведет к нарушению конкуренции, срыву запланированных сроков окончания работ, к сокращению объемов работ, что уже незаконно предусмотрено в условиях договора подряда, к снижению качества работ.

2. В каждом лоте содержатся множество домов по разным адресам, расположенных в разных районах.

Например 3.1. Ульяновская область г. Ульяновск, 2-й пер. Рабочий, 3; Ульяновская область г. Ульяновск, ул. 12 Сентября, 11; 3.3. Ульяновская область г. Ульяновск, ул. 3 Интернационала, 4; Ульяновская область г. Ульяновск, ул. Бакинская, 65 ; Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, 14; Ульяновская область г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, 50; Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, 28 (лот № 2).

Между тем, разделение лотов с учетом территориального признака, адресного, позволило бы привлечь большее количество потенциальных подрядчиков.

3. В Документации по конкурсному отбору отсутствует проектно-сметная документация, дефектные ведомости, что является обоснованием проведения данного вида работ, объемов и стоимости работ, и должно быть предоставлено в Документации конкурсного отбора.

Между тем, п.1.3. проекта договора предусмотрено, что «окончательная цена Договора определяется сметной документацией, которую Подрядчик обязан предоставить Заказчику по факту выполнения работ».

Данное обстоятельство указывает на то, что Фонд, как Заказчик, не исполнил свою обязанность по финансово-экономическому обоснованию выполнения работ по капитальному ремонту, т.к. сметы и дефектные ведомости отсутствуют.

Между тем, условиями торгов предусмотрены ряд требований к Претендентам, выполнение которых зависит от стоимости лотов, а именно:

1) об обязательном перечислении на счёт заказчика денежных средств в размере трёх процентов от цены договора подряда в качестве обеспечения заявки на участие в отборе подрядных организаций (п.3.3. Документации), что составляет от 1 201 211,56 руб. (при сумме 40 040 385,45 руб.).

В условиях представленных в отборе укрупненных лотов на суммы свыше 40 миллионов рублей, данное условие для многих подрядчиков является невыполнимым.

2) о наличии у участника отбора подрядных организаций финансовых ресурсов в объёме не менее 70 процентов от стоимости работ по капитальному ремонту дома (п.6 таблицы Документации № 4/17).

В условиях представленных в отборе укрупненных лотов на суммы свыше 40 миллионов рублей, данное условие для многих подрядчиков является просто невыполнимым, так как предполагает наличие на счетах компаний более 28 миллионов рублей.

Принимая во внимание условия отбора №4/17, которые разработаны Фондом модернизации ЖКК Ульяновской области, можно прийти к выводу, что данные условия сформированы таким образом, чтобы ограничить количество хозяйствующих субъектов, претендующих на выполнение указанных работ.

Между тем, исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Таким образом, укрупнение лотов влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в торгах, и приводит к неэффективному расходованию средств собственников помещений МКД.

Аналогичные разъяснения ФАС России дал в документе «Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания», в которых признается нарушением антимонопольного законодательства любые действия организаторов торгов, в том числе, и по укрупнению лотов, могущих привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Своими незаконными действиями Фонд, как Заказчик, в нарушение Закона «О защите конкуренции», представляет преимущества узкому кругу организаций, ущемляя права участников, не обладающих финансовыми средствами в объемах свыше трех миллионов рублей для обеспечения залога только по одному лоту ввиду его укрупнения.

В соответствии с п. 2.3. Документации заявки на участие в отборе подаются с «18» июля 2016 г. по «27» июля 2016 г.

В соответствии со ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Также частью 3 ст.17 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Необходимо отметить, что в отношении Фонда модернизации ЖКК Ульяновской области УФАС Ульяновской области ранее уже выносило Решение о признании в действиях Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области при проведении отбора подрядных организаций № 17/15, №1/17 на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области признаков нарушения ч. 3 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» (Дело № 12323/04-2015, № 13270/04-2016). По итогам вынесенных решений были выданы предписания. Однако, несмотря на выданные предписания, Фонд систематически нарушает законодательство о защите конкуренции, и организует новые конкурсные отборы со «старыми» нарушениями.

В силу части 1 статьи 10 Закона N 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В частности, запрещаются действия (бездействие)

доминирующего хозяйствующего субъекта, создающие препятствия доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона N 135-ФЗ).

Указанная норма направлена на защиту субъектов предпринимательской деятельности не только в плане поддержки собственно конкуренции, но и в антимонопольных целях, что отвечает требованиям части 1 статьи 1 Закона N 135-ФЗ, согласно которой данный Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 10 указанного Закона, является хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем рынке работ (услуг).

Как следует из части 1 статьи 5 Закона N 135-ФЗ доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Исходя из правовой позиции, изложенной в Определении Высшего Арбитражного суда Российской Федерации об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ от 1708.2012 №ВАС-10772/12 по делу А75-5016/11, Фонд модернизации признается единственным хозяйствующим субъектом, предоставляющим доступ к объектам для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ульяновской области, так как на него возложены полномочия Регионального оператора по капитальному ремонту в Ульяновской области, поэтому занимает доминирующее положение на рынке предоставления доступа к объектам для выполнения данных подрядных работ.

На основании вышеизложенного, прошу Вас приостановить процедуру проведения отбора подрядных организаций №4/17, принять меры к Фонду модернизации ЖКК Ульяновской области, выдать предписание по устранению нарушения Федерального Закона «О защите конкуренции» при проведении отбора №4/17, и обязать провести отбор подрядных организаций в условиях конкуренции и защиты прав всех хозяйствующих субъектов путем разделения лотов по видам работ, по домам, расположенным территориально в одном районе, с обязательным размещением в Документации конкурсного отбора проектно-сметной документации и дефектных ведомостей.

Директор НП СРО «Симбирский дом»

Николаев Г.А.