



# Вестник

## Ульяновского УФАС России

№8 (45) октябрь 2013 г.

### НОВОСТИ ФАС

В связи с наступлением холодного периода и переходом ряда регионов России на использование межсезонного и зимнего дизельного топлива, а также из-за превышения спроса над предложением по этим видам продукта Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) рекомендует ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «НК «Альянс», ОАО «АНК «Башнефть» незамедлительно приступить к реализации межсезонного и зимнего дизельного топлива. Рекомендации выданы в целях недопущения создания искусственного дефицита на рынке зимнего и межсезонного дизельного топлива и во избежание формирования монопольно высокой цены.

**Федеральный арбитражный суд Московского округа** поддержал позицию Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) в назначении административного наказания ООО «МЕТРО Кэш энд Керри» за непредставление запрошенной информации в рамках проведения выездной проверки

ООО «МЕТРО Кэш энд Керри» отказалось представить информацию, запрошенную ФАС России в ходе проведения выездной проверки. По этой причине проверка была признана несостоявшейся.

**Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд** признал законным решение Ростовской УФАС России и штраф в размере более 17,5 млн рублей в отношении ОАО «МРСК Юга» за злоупотребление доминирующим положением.

В августе 2012 года ОАО «МРСК Юга» направило письменное уведомление ОАО «Донэнерго» о предстоящем прекращении подачи электричества из-за задолженности за предоставленные услуги, что могло бы повлечь отключение электричества всем потребителям.

**Федеральный арбитражный суд Московского округа** отказал Архангельскому областному собранию депутатов в удовлетворении требований о признании незаконным решения Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) о недопустимости установления запрета на розничную продажу на территории Архангельской области отдельных видов алкогольной продукции.

**Первый арбитражный апелляционный суд** в понедельник, 7 октября 2013 года, не удовлетворил жалобу ОАО «Нижегородские коммунальные системы» (НКС, Дзержинск, Нижегородская область, входит в «КЭС Холдинг») по делу о штрафе на 475 тыс. рублей за уклонение от заключения договора на теплоснабжение.

### ФАС России разъясняет тарифообразование в авиаперевозках

ФАС России проводит работу по формированию базы данных по тарифным планам авиакомпаний, осуществляющих пассажирские перевозки по внутренним и международным авиалиниям.

Вся информация структурируется по:

- маршрутам (внутренние и международные перевозки в прямом сообщении);
- глубине продаж (тариф за день до вылета, за неделю, месяц, 6 месяцев);
- классу обслуживания (эконом, бизнес).

Перевозчик вправе установить между двумя пунктами несколько пассажирских тарифов, различающихся по размеру денежной суммы и условиям применения тарифа.

Количество пассажирских мест, предлагаемых для бронирования перевозки по уровням тарифов, определяет перевозчик с учетом необходимости загрузки воздушного судна и обеспечения рентабельности рейса.

Нижний базовый уровень применяемых тарифов определяется, как правило, себестоимостью перевозки, зависящей от протяженности маршрута, расходов по организации и осуществлению рейса, включая стоимость авиатоплива, аэропортового обслуживания и т.д. Следует помнить также и о том, что внутренние авиаперевозки облагаются НДС.

В условиях рыночного ценообразования на значения верхнего ценового уровня влияет потребительский спрос и конкурентоспособное предложение. На конкурентных маршрутах не только ниже уровень тарифов, но и меньше размах ценовых колебаний, определяемых спросом, сезонным и иным.

В значительной степени ценовое предложение зависит от глубины продаж. При раннем бронировании выше вероятность приобретения билета по более низкому тарифу.

В силу целого ряда причин в отечественной гражданской авиации не развиты низкотарифные перевозки, которым принадлежит значительная (до 30%) доля европейского рынка авиаперевозок. Именно ценовая политика низкотарифных авиакомпаний предполагает сравнительно недорогие перелеты, возможные благодаря оптимизации маршрутной сети, использованию второстепенных аэропортов, эксплуатации одного типа воздушного судна, минимизации сервиса на борту и др. Задача по развитию данного вида перевозок является комплексной и требует реализации системных мер по обновлению правовой базы, модернизации аэропортовой инфраструктуры, формированию парка воздушных судов и т.д. В настоящее время такие меры разрабатываются. Оценивая конкуренцию как значимый фактор сни-

жения стоимости услуг, следует указать на последовательный рост числа конкурентных направлений. Доля пассажиров, перевезенных на конкурентных направлениях и обслуживаемых тремя и более перевозчиками, увеличилась с 71,2% в 2007 году до 85% в 2011 году.

На наиболее сложных региональных и местных направлениях (как правило, это маршруты с ограниченной конкуренцией) обеспечивается субсидирование перевозок, общий объем которого составляет в текущем году более 3 млрд рублей. Программами поддержки воспользуются 300 тысяч жителей Дальневосточного, Сибирского, Приволжского округов. Наиболее успешно программа субсидирования перевозок реализуется в Приволжском округе.

В целях восстановления и модернизации аэропортовой инфраструктуры, в том числе региональной, снижению стоимости обслуживания реализуется комплекс мер, предусматривающих отмену избыточных требований и ограничений при сертификации аэропортов, реализацию принципа разумной достаточности, что является необходимым условием развития низкобюджетных перевозок, способных придать необходимый импульс восстановлению региональной и местной сети перевозок.

В число мер, направленных на развитие конкуренции в сферах аэропортовой деятельности, входит разработка дополнительных требований по либерализации рынков услуг в аэропортах. Впервые такие требования были установлены в 2009 году утвержденными Правительством Российской Федерации Правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах. Эти правила создали условия для работы в аэропортах альтернативных операторов по целому ряду услуг. Отсутствие дискриминации, равные условия доступа на товарные рынки, формирование механизмов защиты прав участников рынков – принципы, реализация которых необходима для формирования современной рыночной среды. В настоящее время разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации дополнительные требования по обеспечению конкуренции в аэропортах.

Результатом принимаемых мер является устойчивый рост объемов перевозок последних лет: за четыре года количество перевезенных пассажиров увеличилось на 60% (74 млн в 2012 году против 45,1 млн в 2009 году).

пресс-служба ФАС России



## Заседание Общественно-консультативного совета при Ульяновском УФАС России

**В Ульяновском УФАС России состоялось очередное заседание Общественно-консультативного совета.**

В ходе заседания руководитель антимонопольного управления Геннадий Спирчагов рассказал членам совета о ключевых направлениях Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2014-2023 гг., вызвавшей активную дискуссию среди участников. Как было отмечено, только совместное участие и сотрудничество в решении различного рода задач может привести к реальному решению проблем.

Один из вопросов повестки дня касался административных барьеров, возникающих в сфере малого и среднего предпринимательства. В том числе, речь шла о действиях или бездействии органов власти, создающих преимущественное положение одних хозяйствующих субъектов по отношению к другим субъектам и принятии органами местного самоуправления и органами государственной власти нормативных актов, содержащих нормы, препятствующие получению субсидий и льгот отдельным хозяйствующим субъектам. Показательным в этом плане стало дело Ульяновского УФАС России о непредоставлении субсидий индивидуальному предпринимателю, осуществляющему свою деятельность в Павловском районе Ульяновской области, в связи с некоторыми условиями программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области на



2008-2013 годы», ограничивающими конкуренцию.

Также Геннадий Спирчагов напомнил о последних делах Ульяновского УФАС России, связанных с нарушениями органов власти: дело в отношении ОГБУ «Электронный Ульяновск» и должностного лица Правительства Ульяновской области о создании геоинформационной базы данных (ЗД-ГИС), а также о заключении договоров между КДХБТ администрации г. Ульяновска и МУП «Ульяновскдорремсервис» о передаче дорожной техники на сумму свыше 569 млн. рублей.

Накануне проведения Общественно-консультативного совета Федеральный арбитражный суд Поволжского округа в г. Казани признал законными сразу 16 решений Ульяновского УФАС России о признании действий Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области и Ульяновской областной общественной организации Российской Ассоциация общественных объединений охотников и рыболовов нарушением п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении между указанными организациями 16 охотхозяйственных соглашений на 16 участков площадью от 38 тыс. га до 158 тыс. га сроком действия с 16.05.2012 по 16.05.2061 (на 49 лет) без про-

ведения публичных процедур, что повлекло недопущение, устранение конкуренции на территории региона. Ассоциация, в рамках данных соглашений, заключала дальнейшие соглашения с охотопользователями (индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами и т.д.).

Кроме того, все члены Общественно-консультативного совета пришли к единому мнению о существовании в регионе проблемы, связанной с трудностями получения земельных участков в городе и области под строительство объектов. В связи со значимостью и объемом данной темы общим решением участников заседания решено поставить ее в повестку дня следующего заседания.

В рамках заседания Общественно-консультативного совета при Ульяновском УФАС России было подписано Соглашение о сотрудничестве Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области и Уполномоченного по правам предпринимателей в Ульяновской области.

Предметом соглашения стало взаимодействие сторон по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение предпринимательской активности и улучшение делового климата на территории Ульяновской области.



### Охотохозяйственные соглашения должны заключаться по результатам аукциона

**Федеральный арбитражный суд Поволжского округа г. Казани признал законными сразу 16 решений Ульяновского УФАС России** о признании действий Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области и Ульяновской областной общественной организации Российская Ассоциация общественных объединений охотников и рыболовов нарушением п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в заключении между указанными организациями охотохозяйственных соглашений на 16 участков (от 38 тыс. га до 158 тыс. га) сроком действия на 49 лет без проведения публичных процедур, что повлекло недопущение, устранение конкуренции в регионе. Ассоциация, в рамках данных соглашений, заключала дальнейшие соглашения с охотопользователями (индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами и т.д.).

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют ограничения прав на заключение охотохозяйственного соглашения, а, значит, рынок данных услуг признается равнодоступным для любых его участников, при этом общий порядок предполагает заключение охотохозяйственного соглашения по результатам аукциона.

Следовательно, заключение охотохозяйственных соглашений без обеспечения возможности равного доступа всех участников рынка противоречит положениям пункта 4

статьи 16 Закона «О защите конкуренции». В соответствии с указанной нормой запрещаются соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

Ранее решение Ульяновского УФАС России о признании нарушений в действиях Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области и Ульяновской областной общественной организации Российской Ассоциация общественных объединений охотников и рыболовов уже поддержал Одиннадцатый Арбитражный апелляционный суд.

«Вместо того чтобы прислушаться к позиции контрольного органа и на законных основаниях провести аукционы, должностные лица Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области и руководители общественной организации пошли по другому пути. Это привело к нарушению конкуренции в регионе и созданию конфликтной ситуации в среде самих охотников. Данное решение суда в очередной раз подтвердило высокий профессионализм сотрудников Ульяновского УФАС России и подсаказало Правительству Ульяновской области о необходимости использования законных процедур торгов», - отметил руководитель Ульяновского УФАС России Геннадий Спирчагов.

### ООО «Невский народный банк» оштрафовано на 100 000 руб.

Назначен штраф в размере 100 000 рублей ООО «Невский народный банк» за распространение ненадлежащей рекламы о проведении акции «Подарок! Каждому вкладчику - пять килограммов сахара!».

В нарушение п. 1 ст. 9 Закона «О рекламе» в рекламе отсутствуют сроки проведения стимулирующего мероприятия. Кроме того, в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 28 указанного закона в рекламе приведены лишь некоторые условия предоставления банковской услуги по приему вкладов, в том числе выполненная крупно процентная ставка - «до 12% в рублях», но умалчиваются иные условия оказания услуги, влияющие на сумму доходов по вкладам (минимальная сумма вклада, периодичность начисления и выплаты процентов, начисление процентов при досрочном востребовании вклада, возможность и сроки пополнения вклада и др.). Следует отметить, что условия по вкладу приведены в рекламе мелким, нечитаемым шрифтом, что фактически рассматривается как их отсутствие.

#### А знаете ли Вы...

В адрес любой компании, любого должностного лица ФАС России может направиться письменный запрос. На этот запрос обязательно должен быть представлен официальный ответ. В случае отсутствия такого ответа или предоставления недостоверной информации предусмотрена административная ответственность - штраф до 500 тысяч рублей.

anticartel.ru