1. **Привлечение к административной ответственности за публикацию в единой информационной системе недостоверных сведений при осуществлении закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.**

Административная ответственность в сфере нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлена главами 7, 9, 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Контрольные органы в сфере закупок рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855B79EBl4z4F) - [2.1 статьи 7.29](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855B79EBl4z8F) КоАП РФ, [частями 1](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855B79EAl4z2F) - [4.2](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855B79E4l4z2F), [6](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855B79E4l4z7F) - [8](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70EDl4z1F), [10](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70EDl4z2F), [11](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70EDl4z4F), [13](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70EDl4z9F), [14 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70ECl4z1F) КоАП РФ, [частью 2 статьи 7.31](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70ECl4z9F) КоАП РФ, [статьей 7.31.1](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70EFl4z0F) КоАП РФ, [частями 1](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70EEl4z4F) - [6 статьи 7.32](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70E9l4z4F) КоАП РФ, [частью 1 статьи 7.32.5](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855879EFl4z2F) КоАП РФ, [частью 11 статьи 9.16](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70E9l4z6F) КоАП РФ, [частью 7 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70E9l4z8F) КоАП РФ, [статьей 19.7.2](consultantplus://offline/ref=49568129FB105153B9BC551EF2954F27CFD4FFCA1BA3221B33C7B926CC4E919F75B0855A70E8l4z3F) КоАП РФ (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны).

При этом Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не предусмотрена административная ответственность за публикацию недостоверных сведений при осуществлении закупки.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, за публикацию недостоверных сведений при осуществлении закупки должностные лица привлекаются к административной ответственности по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**2**. **При размещении закупки без ее публикации в плане-графике, который размещает государственная корпорация, в состав которой входит заказчик, к административной ответственности привлекается организация, разместившая план-график или заказчик, осуществивший закупку.**

В соответствии с частью 1.6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если информация о такой закупке не включена в план-график, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги и завершаются заключением контракта.

Учитывая, что состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1.6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предполагает привлечение к ответственности за размещение закупки, когда информация о ней не включена в план-график, в указанном случае к ответственности привлекается должностное лицо заказчика, а не организации, разместившей план-график.

1. **Правомерно ли отклонение заявки участника закупки в связи с предоставлением приказа о назначении директора, срок действия которого истек?**

Учитывая, что одним из распространенных способов закупки является электронный аукцион, рассмотрим указанный вопрос с точки зрения данного способа.

Согласно части 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в [части 18](consultantplus://offline/ref=434ABF30DA1999631D7C0A2C2E01C9A442A49D688224DA049E57151A9E1634B8E39764635E350E2ERFBBK) статьи 68, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с [частью 18](consultantplus://offline/ref=434ABF30DA1999631D7C0A2C2E01C9A442A49D688224DA049E57151A9E1634B8E39764635E350E2ERFBBK) статьи 68 получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные [пунктами 2](consultantplus://offline/ref=434ABF30DA1999631D7C0A2C2E01C9A442A49D688224DA049E57151A9E1634B8E39764635E350028RFBEK) - [6](consultantplus://offline/ref=434ABF30DA1999631D7C0A2C2E01C9A442A49D688224DA049E57151A9E1634B8E39764635E350028RFBAK) и [8 части 2 статьи 61](consultantplus://offline/ref=434ABF30DA1999631D7C0A2C2E01C9A442A49D688224DA049E57151A9E1634B8E39764635E350028RFB8K) Закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

В соответствии с пунктами 2, 5 части 2 статьи 61 Закона о контрактной системе для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в [пункте 1](file:///\\10.73.2.13\sud\DOC\14713_050218_з_решение.doc#Par1) части 2, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](consultantplus://offline/ref=DC25855A596EA3BE679DC53C94D337F05A43BCE1322349AE336256BD8BC0BF6F88883C94A0D566BDKEjBF) Закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 11 статьи 61 Закона о контрактной системе определено, что ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=BAE39E211EF5F5FA0E74B1A7EDC634517C882571956742151E959BFA896990754FDEF014DDBC2367S7w6M) и [10](consultantplus://offline/ref=BAE39E211EF5F5FA0E74B1A7EDC634517C882571956742151E959BFA896990754FDEF014DDBC2369S7wAM) статьи 61, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с [частью 2](consultantplus://offline/ref=BAE39E211EF5F5FA0E74B1A7EDC634517C882571956742151E959BFA896990754FDEF014DDBC2367S7w6M) статьи 61, за замену указанных в [части 2](consultantplus://offline/ref=BAE39E211EF5F5FA0E74B1A7EDC634517C882571956742151E959BFA896990754FDEF014DDBC2367S7w6M) статьи 61 документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500A3Fg1j0F), [3](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500A3Fg1j6F) - [5](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500A3Fg1j4F), [7](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500A3Fg1jAF) и [8 части 2 статьи 62](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500536g1j3F), [частями 3](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500532g1j4F) и [5 статьи 66](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500533g1j5F) Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500E35g1j6F), [частями 1.1](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86510A37g1j3F), [2](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2B86500E32g1j7F) и [2.1](consultantplus://offline/ref=F0A746823D92584EFC6B5B7CE15789980C43B5B5D07C3EDE86B5856DF67FF0BF46AA0E2Dg8j2F) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Кроме того, для соблюдения принципов добросовестности, стабильности гражданского оборота в целях достижения справедливого баланса прав и законных интересов лиц, участвующих в закупках для государственных нужд, государства и общества в целом, в Законе о контрактной системе предусмотрена система единых требований к участникам закупки. Единые требования к участникам закупки позволяют обеспечивать реализацию целей регулирования отношений в данной сфере - стимулирование добросовестной конкуренции и предотвращение злоупотреблений, что призвано обеспечить участие в закупках товаров, работ, услуг только добросовестных лиц и защитить интересы государственных и муниципальных заказчиков.

Таким образом, в случае, если представленные участником сведения о директоре не соответствуют информации, содержащейся в ЕГРЮЛ, либо срок действия приказа в соответствии с учредительными документами истек, у единой комиссии имеются основания для признания второй части заявки участника электронного аукциона не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе в связи с представлением недостоверных сведений.

1. **Как правильно исчислять срок размещения извещения о закупке у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Закона о контрактной системе?**

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C26O8ODH) - [3](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C25O8O5H), [6](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C25O8O6H) - [8](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C25O8O0H), [11](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C25O8ODH) - [14](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C24O8O4H), [16](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C24O8O6H) - [19 части 1](consultantplus://offline/ref=DC661E5EDC286FE9A64EBAE9BBB9EF54DC783EC08DEC035A6333ECC6C58BFD62268769F8065C3C24O8O3H) статьи 93 Закона, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В соответствии со статьей 191 Гражданского Кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Учитывая изложенное, день публикации извещения об осуществлении закупки в срок, указанный в Закона о контрактной системе (пять дней) не учитывается, а контракт может быть заключен на 6 день после публикации такого извещения.

1. **Порядок соблюдения нормы пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе с учетом вступивших в нее с 31.12.2017 г. изменений и соблюдение требования о запрете включения в описание объекта закупки условий ограничивающих конкуренцию.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе (в ред. от 31.12.2017 г.) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из содержания вышеуказанной нормы следует, что в документации о закупке всегда указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. При этом указание на товарные знаки возможно при условии сопровождения их словами «или эквивалент», либо в случае наличия признаков несовместимости с товарами, имеющимися у заказчика.

При рассмотрении жалоб, либо обращений, указывающих на наличие в документации требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки, антимонопольный орган исходит из доводов и представленных доказательств заявителя, а также из документов и сведений, представленных заказчиком. Одним из распространенных примеров является наличие объективной потребности у заказчика в приобретении товара определенного производителя или товарного знака в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (дополнительная закупка товара для уже функционирующего информационного, сетевого, противопожарного комплекса и т.д.)

1. **Какие изменения в Законе о рекламе вступили в силу в 2018 году?**

С 11 января 2018 года вступают в силу изменения в ст. 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», устанавливающую требования к рекламе в телепрограммах и телепередачах.

Изменения предусматривают увеличение допустимой продолжительности рекламы, распространяемой способом «бегущей строки» с 15 до 20%, а в информационных и информационно-развлекательных передачах указанных телеканалов с 15 до 35% времени вещания в течение часа.

1. **Нормативы нагрева на ГВС, тарифы на ГВС.**

При осуществлении надзора за соблюдением антимонопольного законодательства нарушением антимонопольного законодательства будет являться неприменение установленных уполномоченным органом нормативов, либо тарифов на ГВС, а также намеренное уклонение от установления тарифов. Указанное действие (либо бездействие) квалифицируется как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ресурсоснабжающей организацией. Однако если эти действия совершаются в отношении физических лиц, то нарушением антимонопольного законодательства они будут являться в случае их совершения в отношении неопределенного круга лиц.

**8. Входит ли некоммерческая организация в группу лиц?**

Понятие «группа лиц» приведено в статье 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», как и критерии отнесения к группе лиц.

В данной статье применяется понятие не только «хозяйственное товарищество», «хозяйственное общество, но и понятие юридическое лицо. Соответственно, некоммерческая организация, являясь юридическим лицом, будет входит в группу лиц, исходя из установленных критериев.